

資料2

資料1

身体障害者手帳交付者数(平成15年3月31日現在)

単位:人

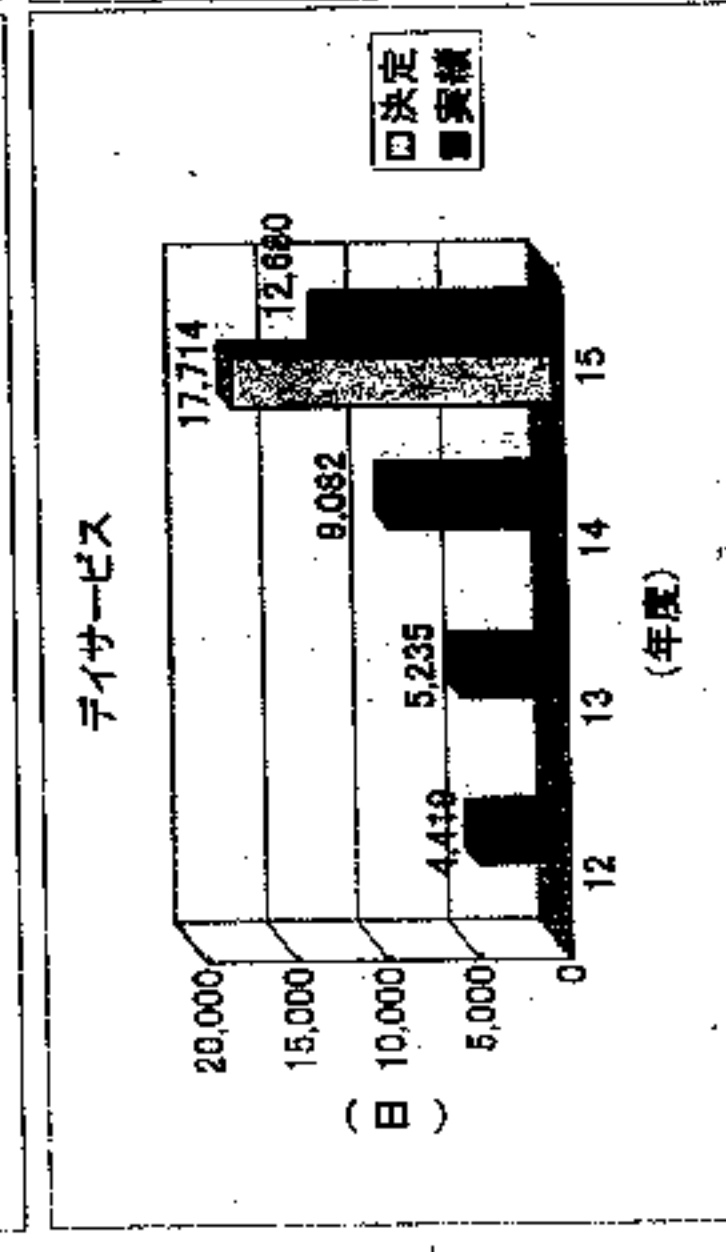
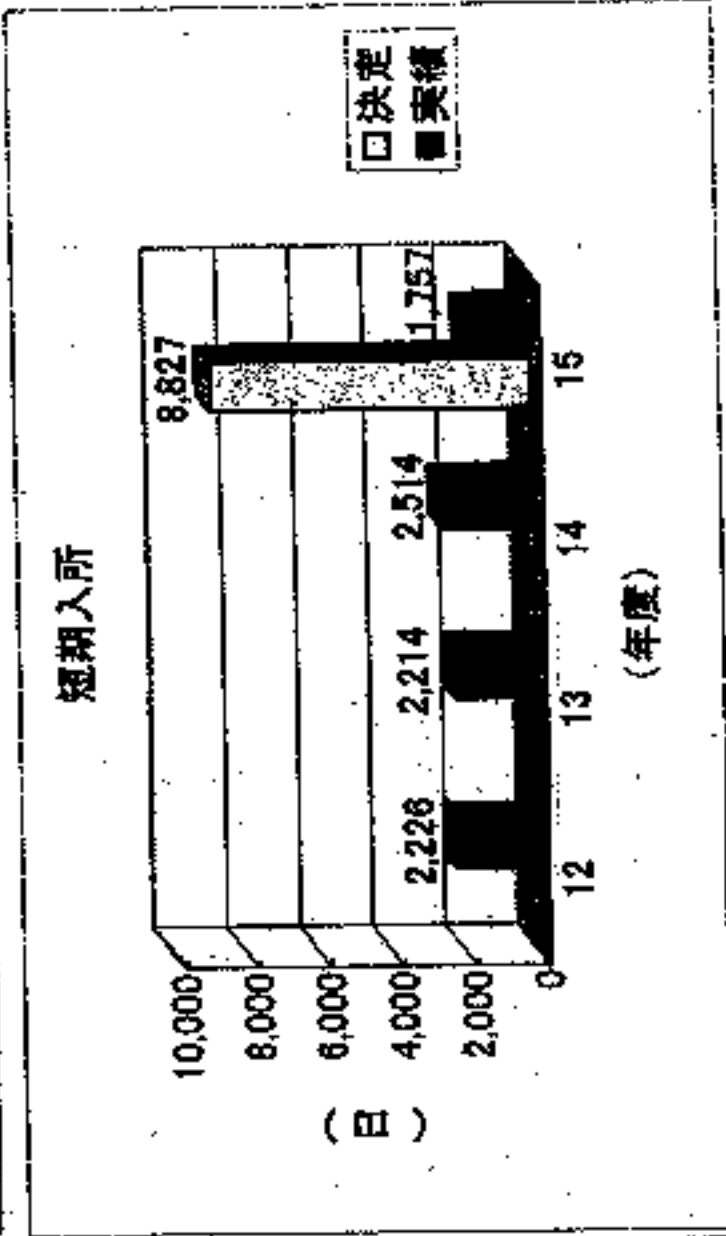
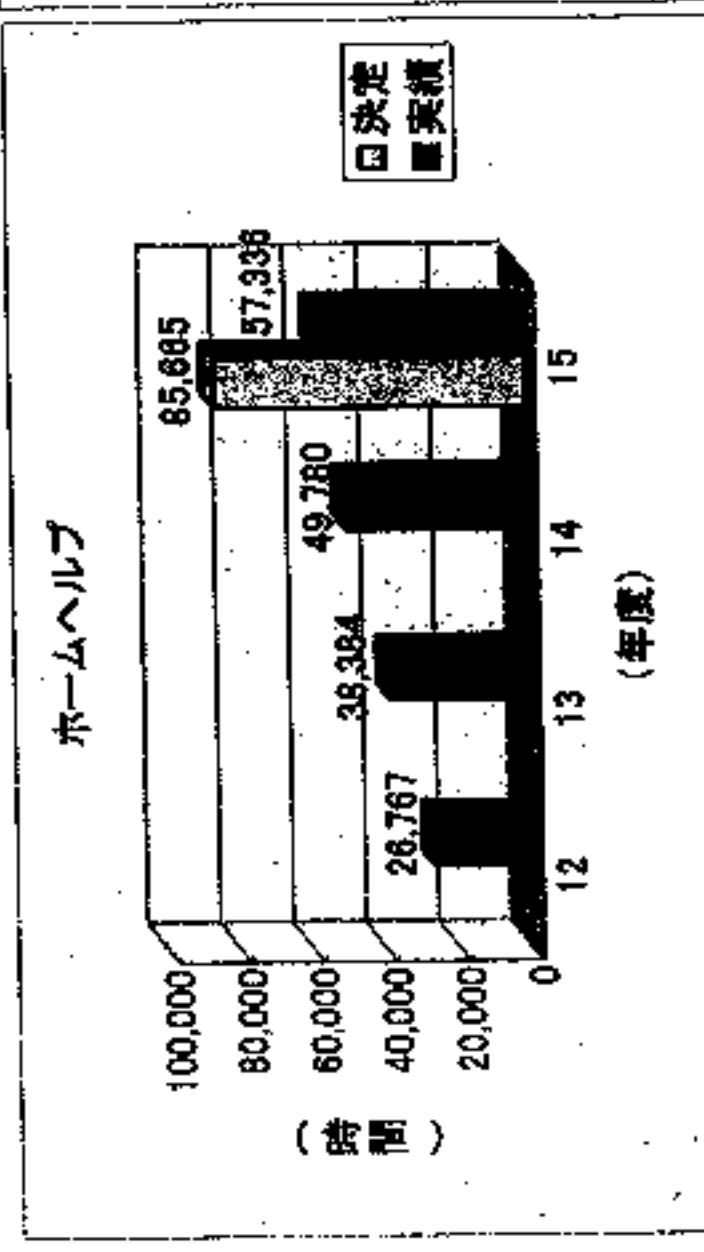
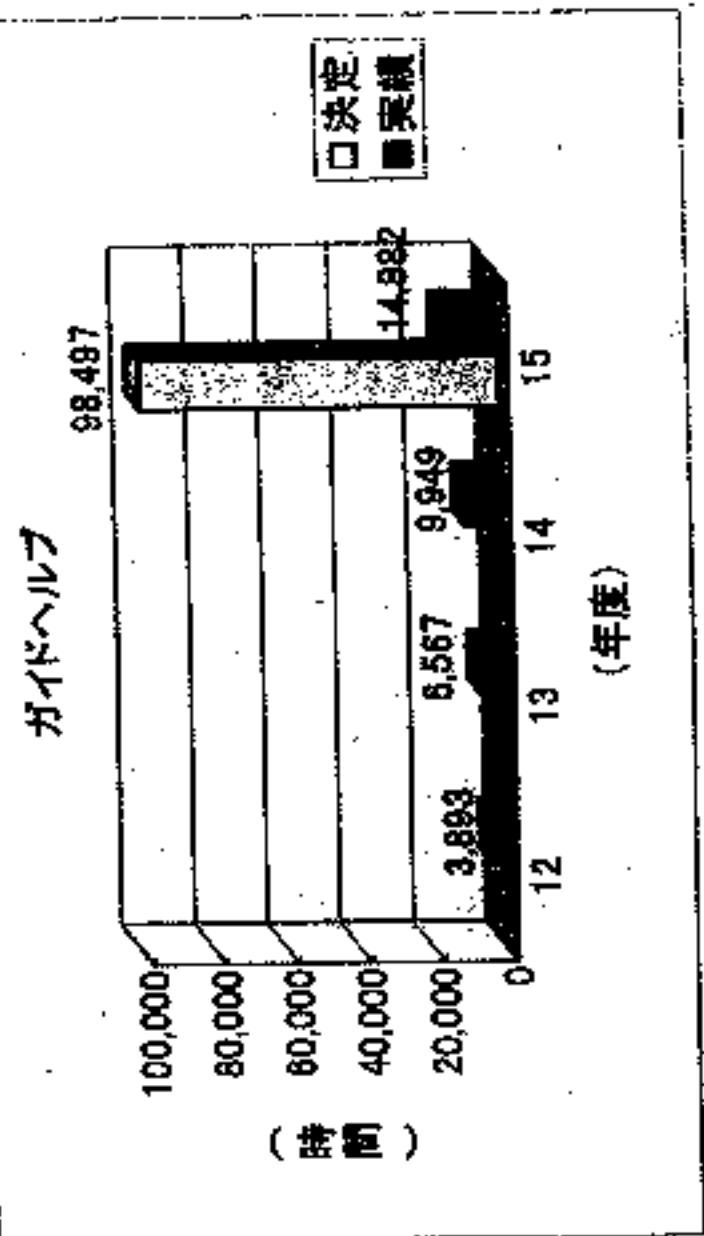
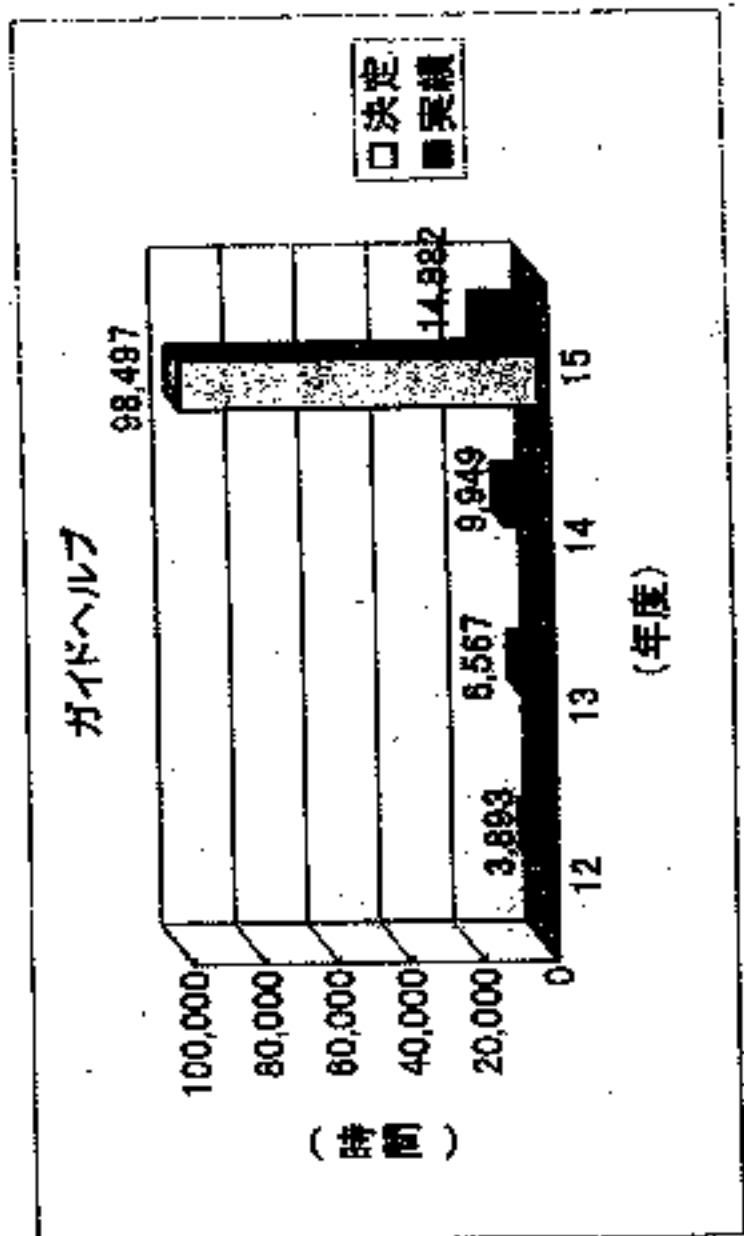
| 障害種別 | 年齢区分 | 1級 | 2級 | 3級 | 4級 | 5級 | 6級 | 計 | 構成比 |
|------------------|------------|--------|--------|--------|--------|-------|-------|---------|---------|
| 視覚障害 | 18歳未満 | 72 | 17 | 6 | 7 | 11 | 4 | 117 | 7.88% |
| | 18歳以上65歳未満 | 928 | 711 | 219 | 213 | 342 | 190 | 2,603 | |
| | 65歳以上 | 1,376 | 1,066 | 374 | 344 | 410 | 265 | 3,835 | |
| | 計 | 2,376 | 1,794 | 599 | 564 | 763 | 459 | 6,555 | |
| 聴覚・平衡 機能障害 | 18歳未満 | 10 | 153 | 84 | 38 | 1 | 102 | 388 | 8.53% |
| | 18歳以上65歳未満 | 264 | 1,544 | 320 | 275 | 6 | 620 | 3,029 | |
| | 65歳以上 | 149 | 735 | 474 | 821 | 12 | 1,485 | 3,676 | |
| | 計 | 423 | 2,432 | 878 | 1,134 | 19 | 2,207 | 7,093 | |
| 音声・言語・ そしゃく障害 | 18歳未満 | 0 | 0 | 4 | 7 | - | - | 11 | 1.14% |
| | 18歳以上65歳未満 | 17 | 18 | 163 | 140 | - | - | 338 | |
| | 65歳以上 | 28 | 34 | 409 | 129 | - | - | 600 | |
| | 計 | 45 | 52 | 576 | 276 | - | - | 949 | |
| 肢体不自由 | 18歳未満 | 782 | 409 | 218 | 99 | 65 | 40 | 1,591 | 56.51% |
| | 18歳以上65歳未満 | 3,754 | 4,957 | 3,500 | 4,619 | 1,810 | 1,029 | 19,769 | |
| | 65歳以上 | 5,609 | 7,787 | 4,423 | 5,522 | 1,830 | 670 | 25,841 | |
| | 計 | 10,125 | 13,153 | 8,138 | 10,240 | 3,605 | 1,739 | 47,001 | |
| 内部障害 | 18歳未満 | 200 | 3 | 65 | 36 | - | - | 304 | 25.95% |
| | 18歳以上65歳未満 | 6,245 | 63 | 778 | 1,264 | - | - | 8,371 | |
| | 65歳以上 | 8,708 | 95 | 1,630 | 2,473 | - | - | 12,906 | |
| | 計 | 15,153 | 181 | 2,474 | 3,773 | - | - | 21,581 | |
| 合計 | 18歳未満 | 1,044 | 582 | 375 | 187 | 77 | 146 | 2,411 | 2.90% |
| | 18歳以上65歳未満 | 11,208 | 7,313 | 4,981 | 6,511 | 2,258 | 1,839 | 34,110 | 41.01% |
| | 65歳以上 | 15,870 | 9,717 | 7,310 | 9,289 | 2,062 | 2,420 | 46,859 | 56.09% |
| | 計 | 28,122 | 17,612 | 12,666 | 15,987 | 4,387 | 4,405 | 83,179 | 100.00% |
| 等級別構成比 | | 33.81% | 21.17% | 15.23% | 19.22% | 5.27% | 5.30% | 100.00% | |

愛の手帳交付台帳登録数(平成15年3月31日現在)

| | 最重度(A1) | 重度(A2) | 中度(B1) | 軽度(B2) | 計 | 構成比 |
|------------|---------|--------|--------|--------|---------|---------|
| 18歳未満 | 901 | 986 | 1,059 | 1,525 | 4,471 | 34.56% |
| 18歳以上65歳未満 | 2,132 | 2,343 | 2,288 | 1,454 | 8,217 | 63.51% |
| 65歳以上 | 42 | 132 | 62 | 14 | 250 | 1.93% |
| 計 | 3,075 | 3,461 | 3,409 | 2,993 | 12,938 | 100.00% |
| 等級別構成比 | 23.77% | 26.75% | 26.35% | 23.13% | 100.00% | |

(資料3)

居宅生活支援費(グループホーム除く)支給決定及び実績状況



支援助費制度指定事業者・指定施設の指定状況

資料4

| 居宅支援事業所 | 指定状況 | | | |
|-------------|---------|-----------|-----------|----------|
| | 平成15.3月 | 平成15.4月1日 | 平成15.7月1日 | 平成15年度増減 |
| 身体障害者居宅介護 | | 176 | 201 | 25 |
| 知的障害者居宅介護 | | 130 | 153 | 23 |
| 児童居宅介護 | | 91 | 108 | 17 |
| 居宅介護小計 | | 397 | 462 | 65 |
| 身体障害者サービス | | 13 | 13 | - |
| 知的障害者サービス | | 26 | 26 | - |
| 児童サービス | 336 | | | - |
| サービス小計 | | 39 | 39 | - |
| 身体障害者短期入所 | | 4 | 6 | 2 |
| 知的障害者短期入所 | | 28 | 28 | - |
| 児童短期入所 | | 13 | 13 | - |
| 短期入所小計 | | 45 | 47 | 2 |
| 知的障害者地域生活援助 | | 127 | 129 | 2 |
| 合計 | 336 | 608 | 677 | 69 |

| 施設支援施設 | 指定状況 | | | |
|--------------------|---------|---------|----------|--|
| | 平成15年4月 | 平成15年7月 | 平成15年度増減 | |
| 身体不自由者更生施設 | 1 | 1 | - | |
| 身体不自由者更生施設（通所事業） | 1 | 1 | - | |
| 視覚障害者更生施設 | | | | |
| 視覚障害者更生施設（通所事業） | | | | |
| 内部障害者更生施設 | | | | |
| 身体障害者療養施設 | 2 | 2 | - | |
| 身体障害者療養施設（通所事業） | 2 | 2 | - | |
| 身体障害者授産施設 | 1 | 1 | - | |
| 身体障害者授産施設（通所事業） | | | | |
| 身体障害者授産施設 | 7 | 7 | - | |
| 身体障害者授産施設（通所事業） | | | | |
| 身体障害者授産施設等計 | 14 | 14 | - | |
| 知的障害者更生施設（入所施設） | 14 | 15 | 1 | |
| 知的障害者更生施設（通所事業） | 13 | 13 | - | |
| 知的障害者更生施設（通所施設） | 18 | 18 | - | |
| 知的障害者更生施設（通所施設：分庁） | 13 | 13 | - | |
| 知的障害者授産施設（入所施設） | 1 | 1 | - | |
| 知的障害者授産施設（通所事業） | 11 | 11 | - | |
| 知的障害者授産施設（通所施設） | 10 | 10 | - | |
| 知的障害者授産施設（通所施設：分庁） | 11 | 11 | - | |
| 知的障害者通所施設 | 1 | 1 | - | |
| 知的障害者更生施設等計 | 92 | 93 | 1 | |
| 合計 | 108 | 107 | 1 | |

資料 5

平成 15 年 7 月 30 日

■ 横浜市における障害児・者地域ケア・ネットワーク体制について

1 横浜市の障害児・者地域生活支援の特徴

(1) 運営委員会活動の発生

本市の障害児・者に対する地域生活支援を特徴づけてきたものに、「運営委員会」方式による「地域訓練会」、「地域作業所」、「グループホーム」活動がある。昭和 40 年代は市内に障害児・者施設が不足し（知的障害者福祉の指定市所管は平成 5 年からである。）多くの障害児・者が在宅生活を送らざるをえない状況であった。こうした状況から障害児・者の親等が障害児の保育・療育の場・障害者（青年期）の就労の場・親自身のつながりの場を求める自主活動として発生してきたものが親等の関係者自身により運営される地域訓練会等であった。

こうした個々の活動団体を横断的に支援するため、「横浜市在宅障害児援護協会」（後に財団法人化、名称も「児」から「者」に変更、以下「在援協」という。）が活動当事者を中心に結成されている。

(2) 運営委員会活動の展開

運営委員会による当初の活動は、就学年齢前の障害児の保育・療育活動を行う「地域訓練会」活動であったが、知的障害、身体障害などの障害内容にこだわらず、地域支援活動として行われてきたことが特徴である。これが対象児童の成長にあわせて学齢期まで広がっていくこととなった。

運営委員会は障害者自身の他、家族、地域住民、障害児者団体、協力ボランティア、行政、在援協などにより 10 人程度の規模で構成され、当事者性、開拓性などを活動の理念として掲げてきている。

こうした当事者性を重視した視点から、当事者のライフステージに応じ、成人期の課題の対応が必要となった。具体的には学齢期以降の社会参加活動の場と生活の場の確保であり、知的障害・身体障害の別を問わない「地域作業所」活動と「グループホーム」設置活動へと展開してきたものである。

資料 5

一方、「地域作業所」は、この間、横浜市が障害者施設整備を進めてきたが、養護学校等の卒業後の進路先として、依然高い割合を占め、毎年度新設される状況であった。一方、法定障害者施設を運営する社会福祉法人による、施設の分場設置なども行われてきているほか、平成14年度からは、「地域作業所」から新たに制度化された「小規模通所授産施設」への移行についても、実施主体の選択を前提に、移行の支援を本市として前向きに行いつつある。

また、地域活動ホーム（機能強化型）の地域での活動・支援内容について、行政内部で再度整理を行い、地域（区）における地域支援のための活動の拠点施設として、改めて再整備することとして（ゆめはま2010プラン～5か年計画（1997～2001））デイサービス部門の拡大や相談事業部門を設置して、機能の充実化を行うこととした。これが「法人型地域活動ホーム」あり、新たに全区設置を開始したところである。

4 今後の相談支援体制とその地域連携

「法人型地域活動ホーム」の運営主体は、社会福祉法人としているが、運営規定上に法人組織のほかに地域における関係団体、当事者、行政を構成員とする運営委員会設置を定めている。これは事業活動の内容及び活動方針等に地域意向が反映できるよう、運営主体に対し積極的に提言できる仕組みとしたものである。

また、この運営委員会のもとには地域部会が設置できることとされており、ここでは、新たに設けた相談事業部門（平成14年度まで、市町村障害者相談支援事業として実施）が事務局となり、個別支援事例検討（ケア会議的位置づけ）等を行うこととしている。これは同ホームが地域に生活する障害者の身近な相談機関であるばかりでなく、地域社会資源の連携の要となりうるよう位置づけたものである。

一方、行政における相談体制については、各区における福祉・保健相談およびサービス利用調整が一体的かつ柔軟に行えるよう、平成14年1月に区福祉保健センター（体制移行図参照）を発足させている。

こうした、区福祉保健センター及び「法人型地域活動ホーム」などの身近な相談機関の他、障害者の入所施設に心理職等の人員を専門に配置して行う相談事業（平成14年度開始、障害児（者）地域療育等支援事業として実施）を開始し、成人期における専門的課題等の相談にも対応できるよう、重層的な相談体制の仕組みを発足させて

資料 5

きている。(就学前及び学齢前期における相談については地域療育センターにおいて療育的課題とを含めて対応。)

今後、これらの相談事業及びその連携等の実施にあたり、当然必要となるものがそれらの事業の質であり、全市において同水準での取組が求められることとなる。こうした水準の確保を行うために、本市では相談事業者だけでなく、障害児・者支援に係わる関係者を対象にケアマネジメント従事者養成研修を平成11年度から取り組んでいる。(実績別紙)

5 今後の課題

- ① 本市における障害児・者数は引き続き増加傾向となっている。(養護学校在学児童生徒の減少しばらく先)

養護学校等卒業生見込み

(平成14年度 通路対策研究全報告)

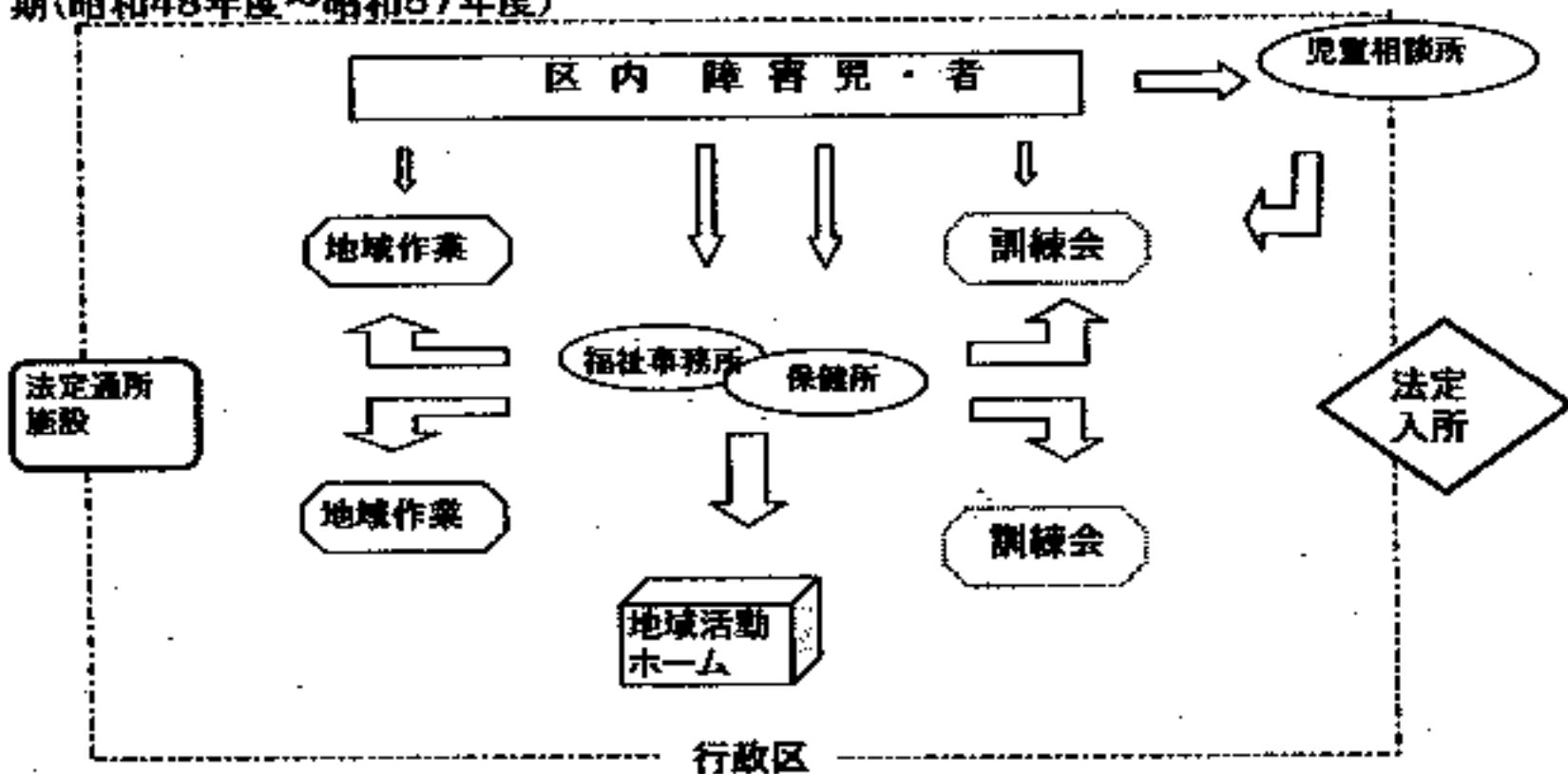
| 卒業年度 | 平成15年度 | 平成16年度 | 平成17年度 | 平成18年度 | 平成19年度 |
|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 卒業見込み数 | 297人 | 375人 | 362人 | 361人 | 342人 |

- ② サービス(施設・在宅)需要増加が見込まれる。
- ③ 市助成による単独事業(運営委員会運営事業)需要増加が見込まれる。
- ④ 市歳入については減少傾向にある。
- ⑤ 単独事業に対し財源を確保する必要

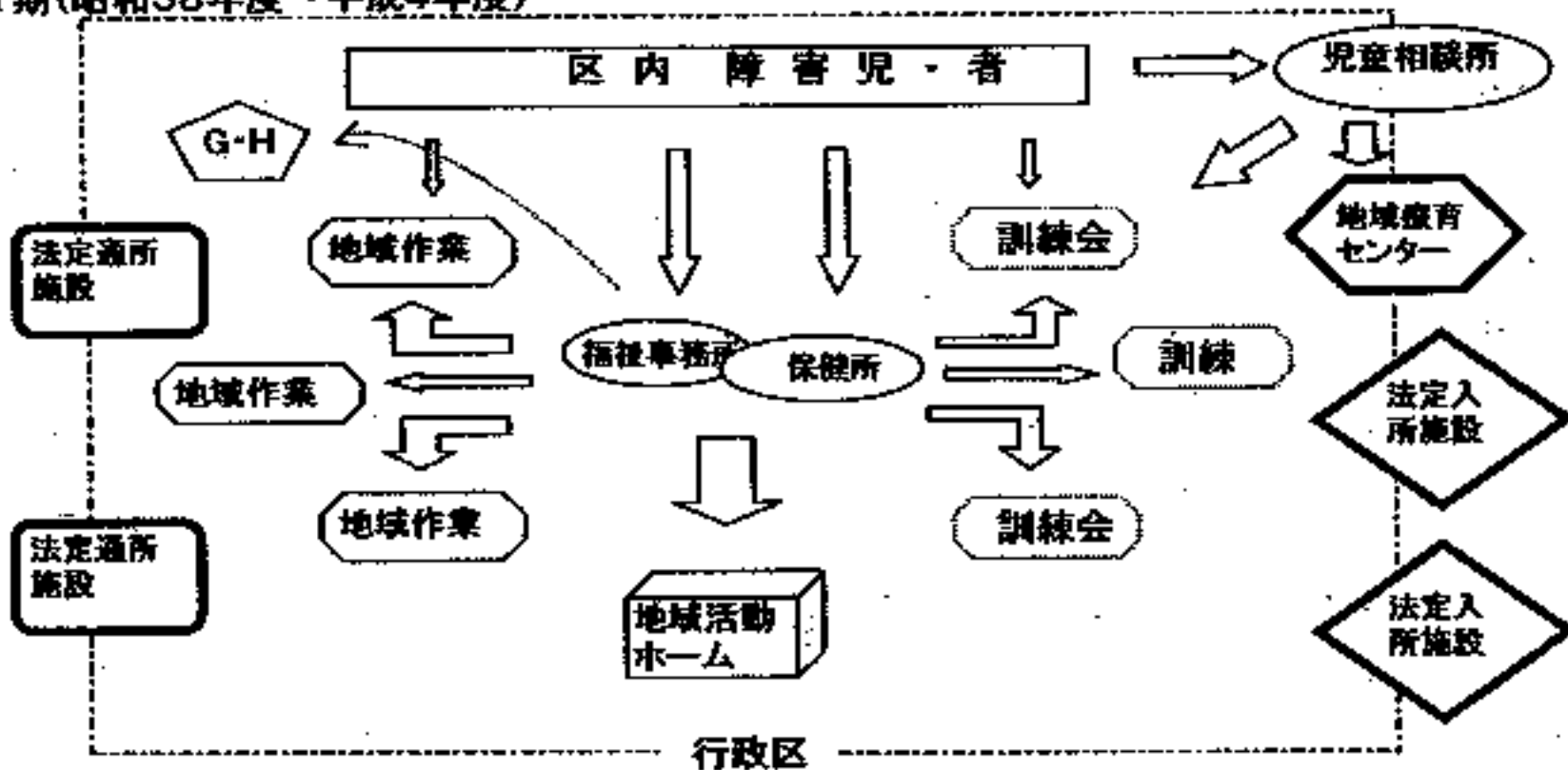
地域支援推移図

資料6

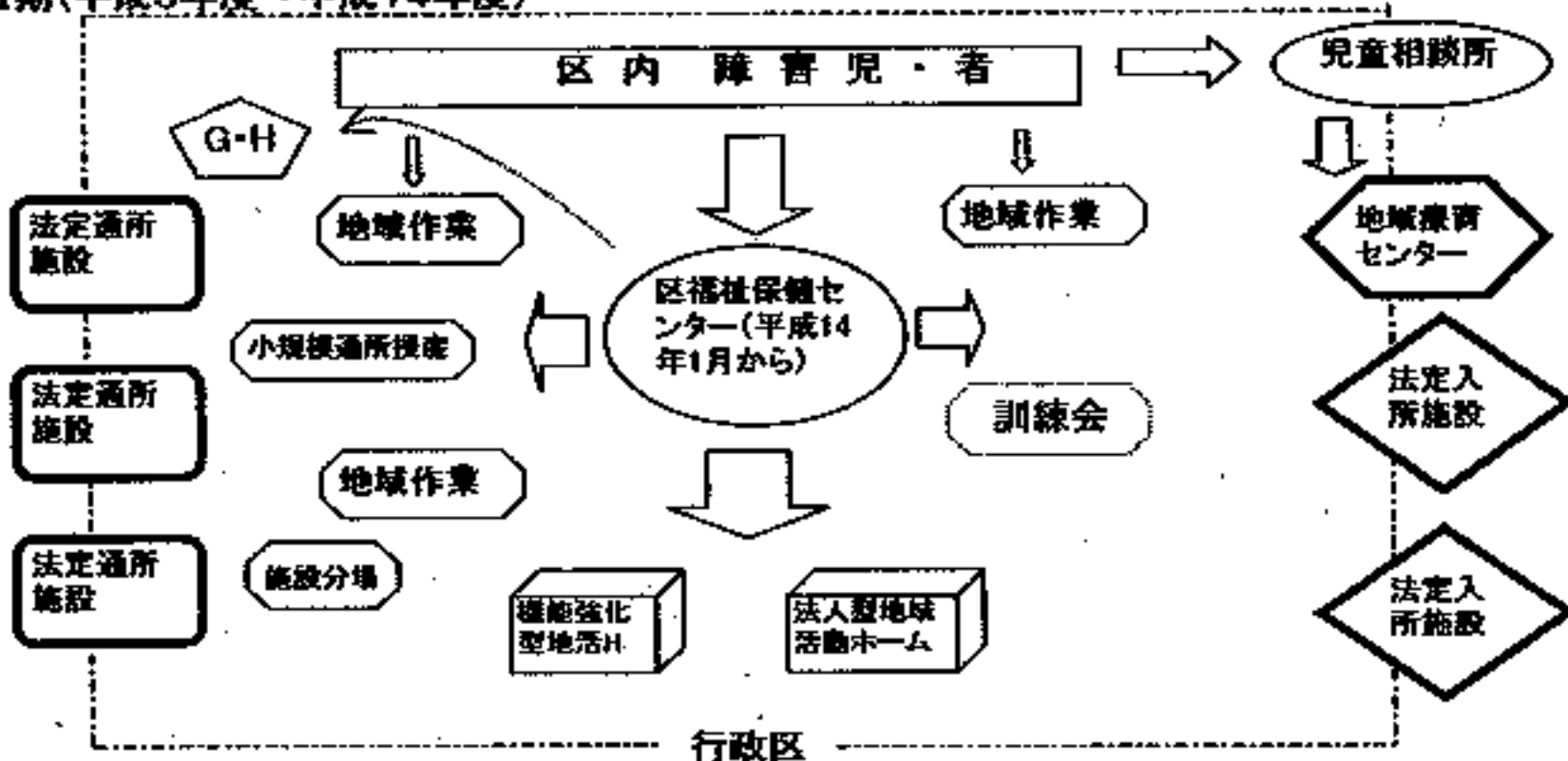
第I期(昭和48年度~昭和57年度)



第II期(昭和58年度~平成4年度)



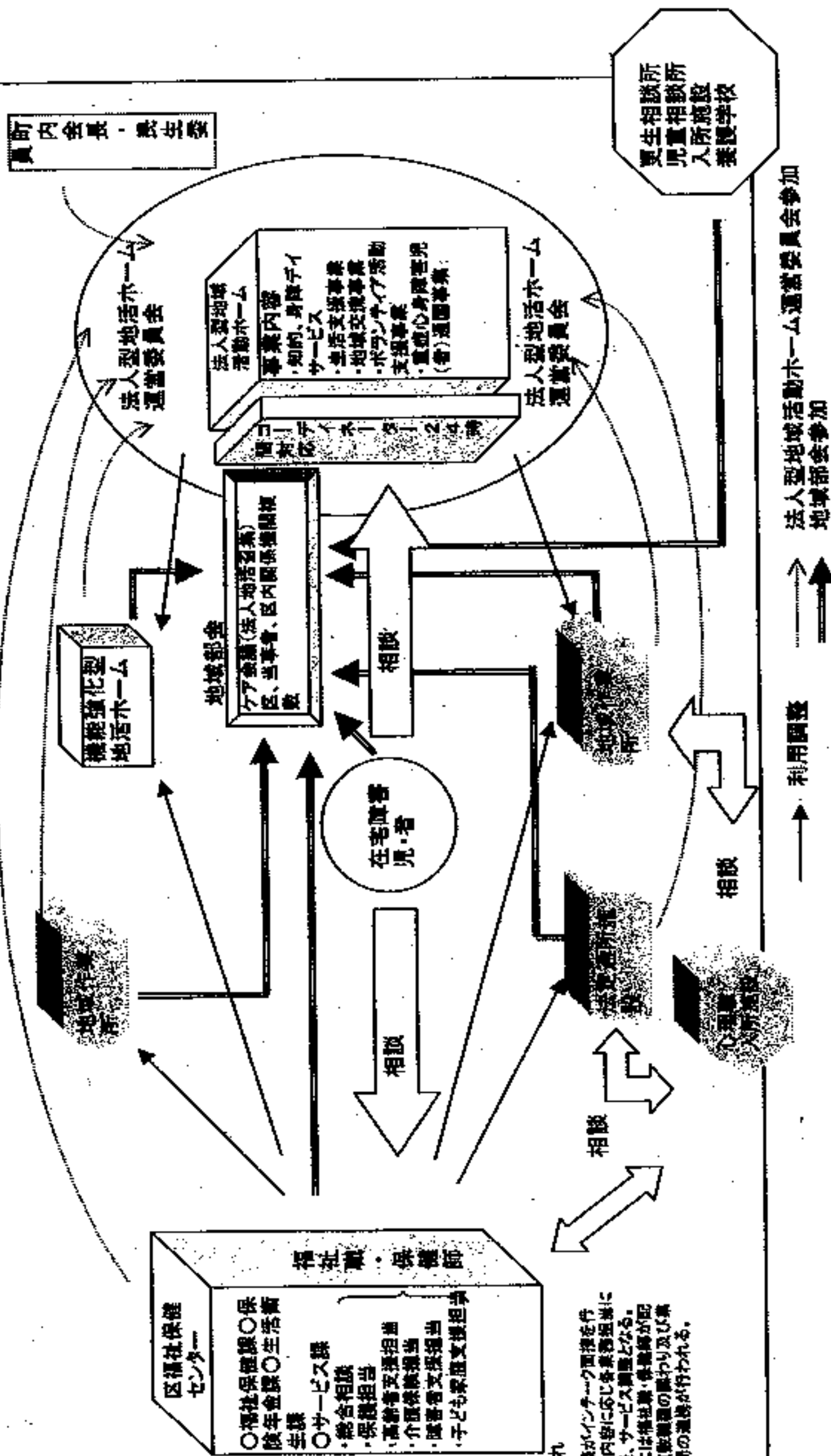
第III期(平成5年度~平成14年度)



資料7

サービス調整モデル

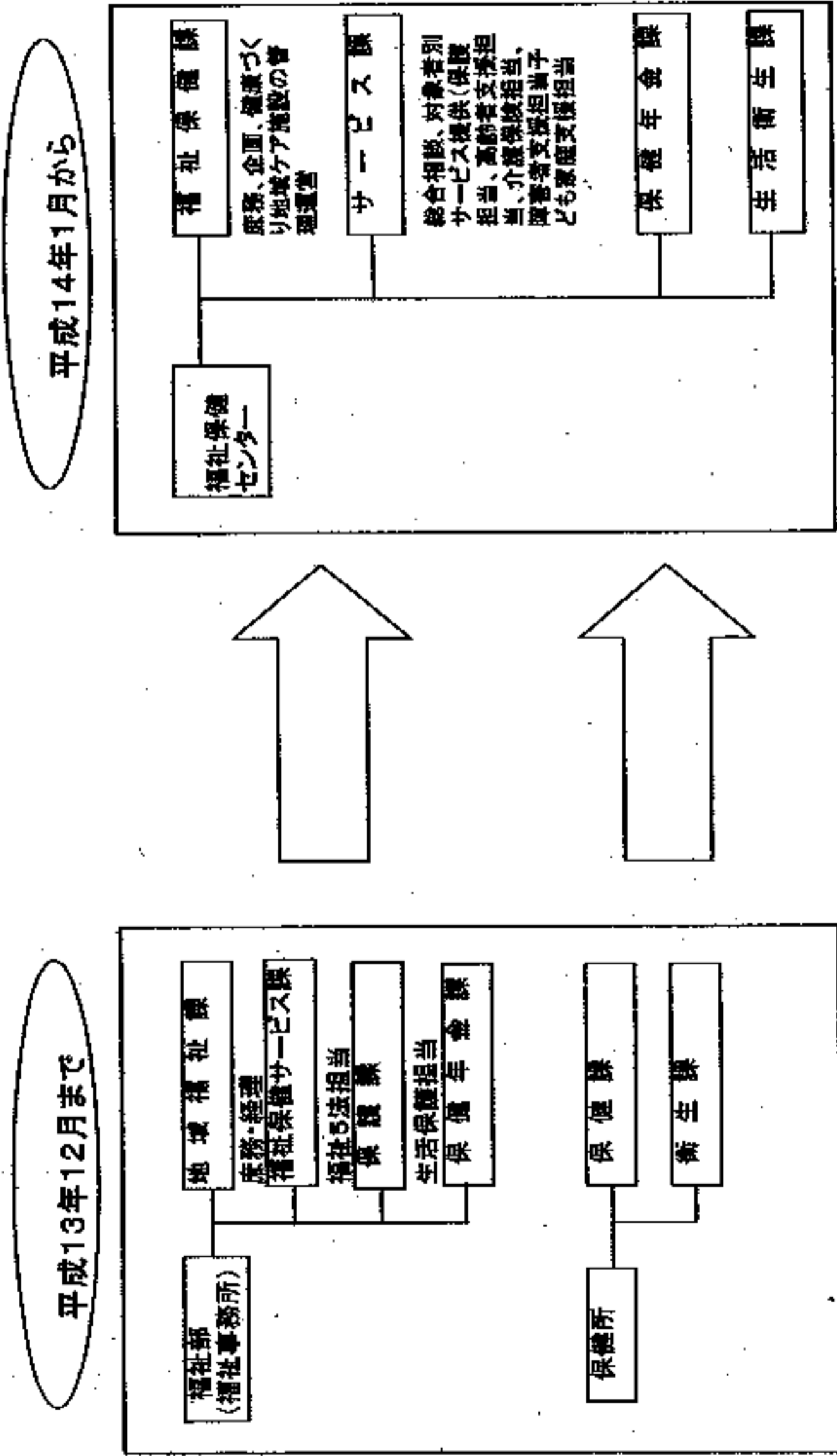
区域内



相談の流れ
 総合相談がインテグレーション機能を行い、相談内容に応じ各課連携による相談、サービス調整となる。各担当には福祉課・保健師が配置され相談業務の連携が行われる。業務担当間の連携が行われる。

資料8

区福祉保健センター機構図



横浜市障害施設等体系表

平成15年3月31日 現在

| | | 0歳 | 3歳 | 6歳 | 15歳 | 18歳 | |
|---------|----|---|----|----|-----|---|--|
| 知的障害児・者 | 入所 | ■知的障害児施設 5か所(220人) | | | | ■入所更生施設 13か所(800人) | |
| | 通所 | 保育園・幼稚園(障害児保育) ■知的障害児通園施設 2か所(62人) | | | | ■入所授産施設 1か所(30人) ■通勤寮 1か所(30人)・福祉ホーム1か所(10人) ■グループホーム 188か所(875人)知的・身体を含む | |
| 身体障害児・者 | 入所 | ■横浜市総合リハビリテーションセンター 1か所(100人)知的障害児通園30人 肢体不自由児通園40人 聴覚幼児通園30人 ■障害児地域療育センター5か所知的障害児250人 肢体不自由児通園200人 | | | | 小中学校 個別支援学級 ●知的障害児養護学校(幼・小・中・高) 9校 ○肢体不自由児養護学校(小・中・高) 6校 ○盲学校(幼・小・中・高) 2校 ○聾学校(幼・小・中・高) 1校 ○病弱学校(小・中) 2校 | ■通所更生施設16か所(650人) ■通所授産施設10か所(450人) ■更生・授産分場20か所(278人) ■福祉工場1か所(40人) ■福祉授産所 6か所(295人) ■地域活動ホーム27か所(663人) ■地域作業所 147か所(2014人) ■就労援助センター4か所 ■中途障害者地域活動センター15か所(449人) ■通所授産施設 7か所(150人) |
| | 通所 | 保育園・幼稚園(障害児保育) | | | | 小中学校 個別支援学級 | |
| 障害児・者 | 入所 | ■肢体不自由児施設1か所(50人) ■盲児施設 1か所(50人) | | | | ■入所授産施設 1か所(40人) ■肢体不自由者更生施設1か所(30人)通所6人 ■療養施設 2か所(120人)通所8人 ■グループホーム 188か所(875人)知的・身体 | |
| | 入所 | ■重症心身障害児施設2か所(100人) | | | | ■重度重複障害者通所施設4か所(115人) | |
| 精神障害者 | 入所 | | | | | ■生活訓練施設2か所(40人) ■グループホーム28か所(157人) | |
| | 通所 | | | | | ■授産施設2か所(40人) ■地域作業所53か所(1645人) ■生活支援センター3か所 | |

資料

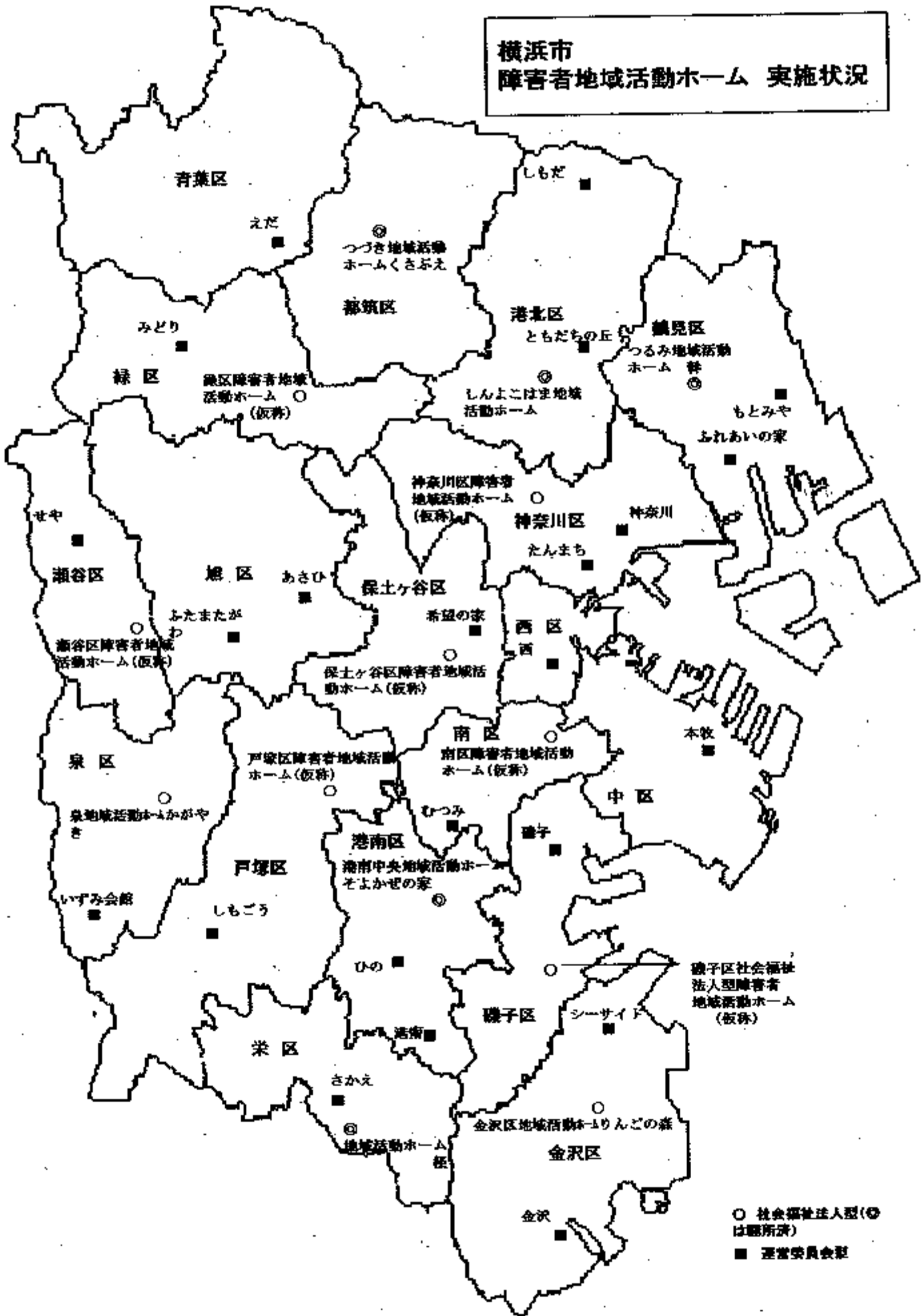
障害者ケアマネジメント研修修了者等の状況

| 年 度 | コース | 日数 | 定員 | 応募者 | 受講者 | 修了者 | 施設 | 作業所等 | | | | 障害者・家族 | 行政 | 関係機関等 |
|------|-----|-----|-------|---------|-------|-----|-----|-------|-----|-------|---------|--------|-----|-------|
| | | | | | | | | 中途作業所 | 作業所 | 活動ホーム | グループホーム | | | |
| 11年度 | 基礎 | 2日間 | 80 | 103 | | 81 | 27 | 1 | 15 | 7 | 6 | 3 | 13 | 9 |
| 12年度 | 基礎 | 2日間 | 60 | 238 | 59 | 59 | 17 | 1 | 5 | 9 | 5 | 4 | 7 | 11 |
| | 応用 | 4日間 | 40 | 160 | 39 | 38 | 11 | 1 | 3 | 6 | 2 | 3 | 5 | 7 |
| 13年度 | 基礎① | 2日間 | 60 | 157 | 60 | 57 | 13 | 2 | 9 | 8 | 4 | 5 | 6 | 10 |
| | 応用① | 4日間 | 40 | 75 | 40 | 39 | 6 | 2 | 5 | 5 | 4 | 4 | 5 | 8 |
| | 基礎② | 2日間 | 60 | 172 | 60 | 57 | 11 | 1 | 5 | 7 | 5 | 3 | 9 | 16 |
| | 応用② | 4日間 | 40 | 65 | 40 | 40 | 10 | 1 | 6 | 5 | 1 | 0 | 3 | 14 |
| 14年度 | 職員A | 3日間 | 42 | 48 | | 41 | | | | | | | 41 | |
| | 職員B | 3日間 | 42 | 43 | | 40 | | | | | | | 40 | |
| | 基礎① | 2日間 | 60 | 194 | 60 | 56 | 12 | 2 | 6 | 10 | 4 | 1 | 7 | 14 |
| | 応用① | 4日間 | 40 | 80 | 40 | 35 | 6 | 1 | 5 | 7 | 3 | 0 | 5 | 8 |
| | 基礎② | 2日間 | 60 | 177 | 60 | 55 | 7 | 2 | 6 | 5 | 5 | 5 | 6 | 19 |
| | 応用② | 4日間 | 80 | 86 | 59 | 56 | 13 | 1 | 4 | 8 | 4 | 5 | 5 | 16 |
| | 応用③ | 4日間 | | | | | | | | | | | | |
| | | | (704) | (1,598) | (517) | 654 | 133 | 15 | 69 | 77 | 43 | 33 | 152 | 132 |

(2.27倍)

| | | | | | | | | | |
|------|-----|----|---|----|----|----|----|----|----|
| 応用修了 | 208 | 46 | 6 | 23 | 31 | 14 | 12 | 23 | 53 |
|------|-----|----|---|----|----|----|----|----|----|

**横浜市
障害者地域活動ホーム 実施状況**



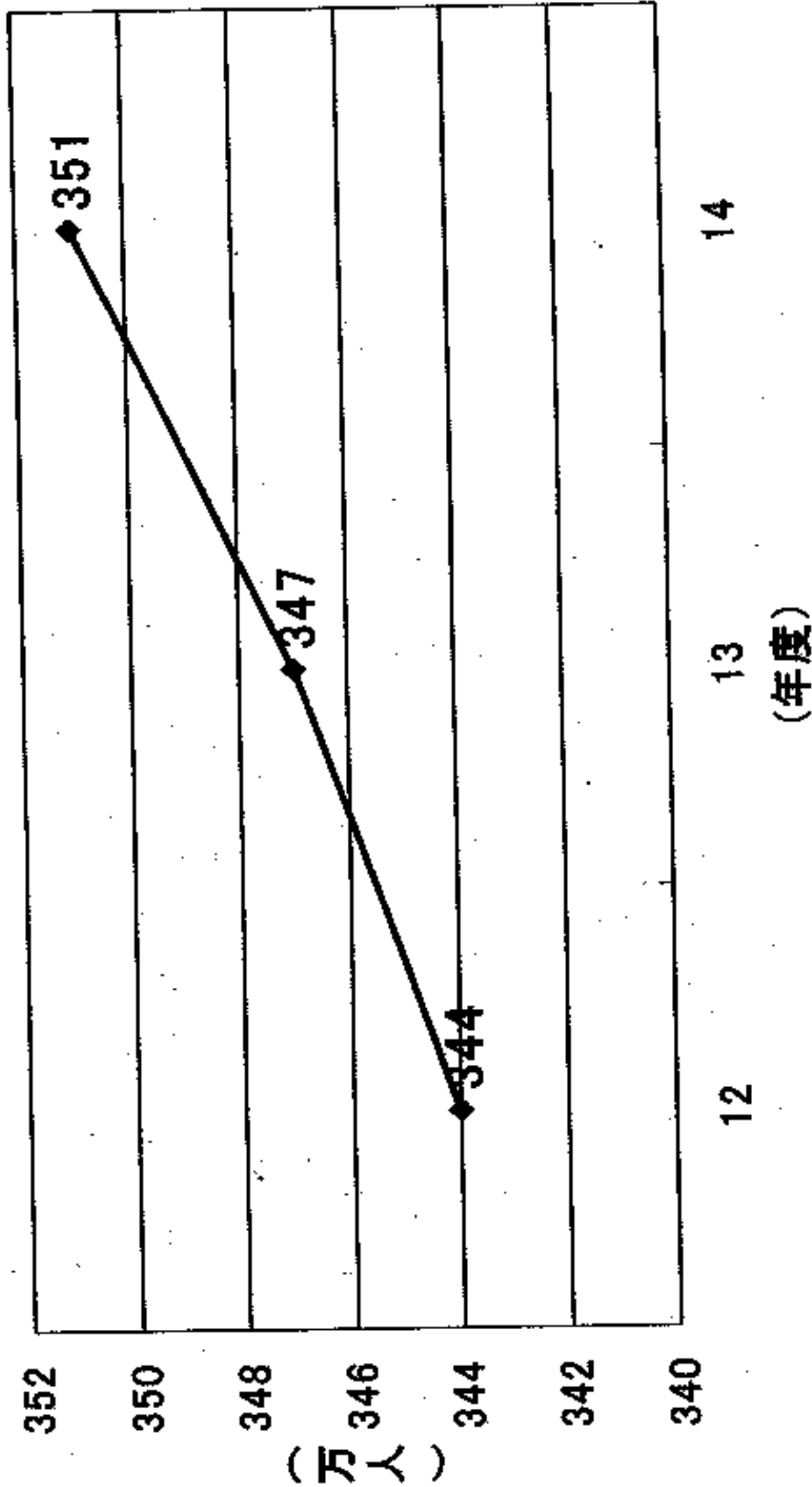
○ 社会福祉法人型(◎は懸所済)
■ 運営委員会型

横浜市の概要

- 面積 434.95km²
- 人口 3,507,157人(H15.7.17現在)
- 区別人口 最小:西区 81,585人
最大:港北区 302,681人
- 行政区(18区)

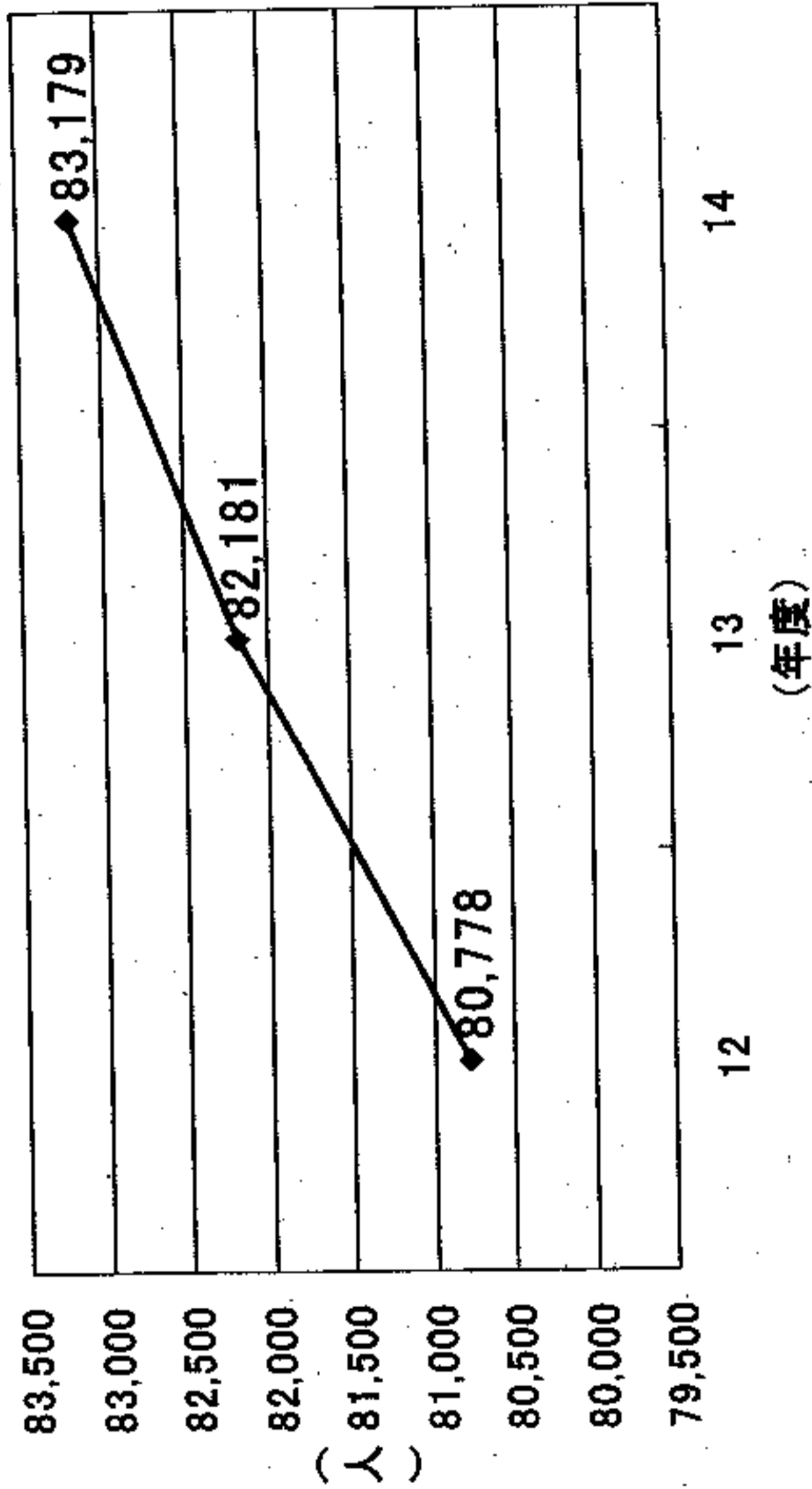
2

横浜市人口の推移



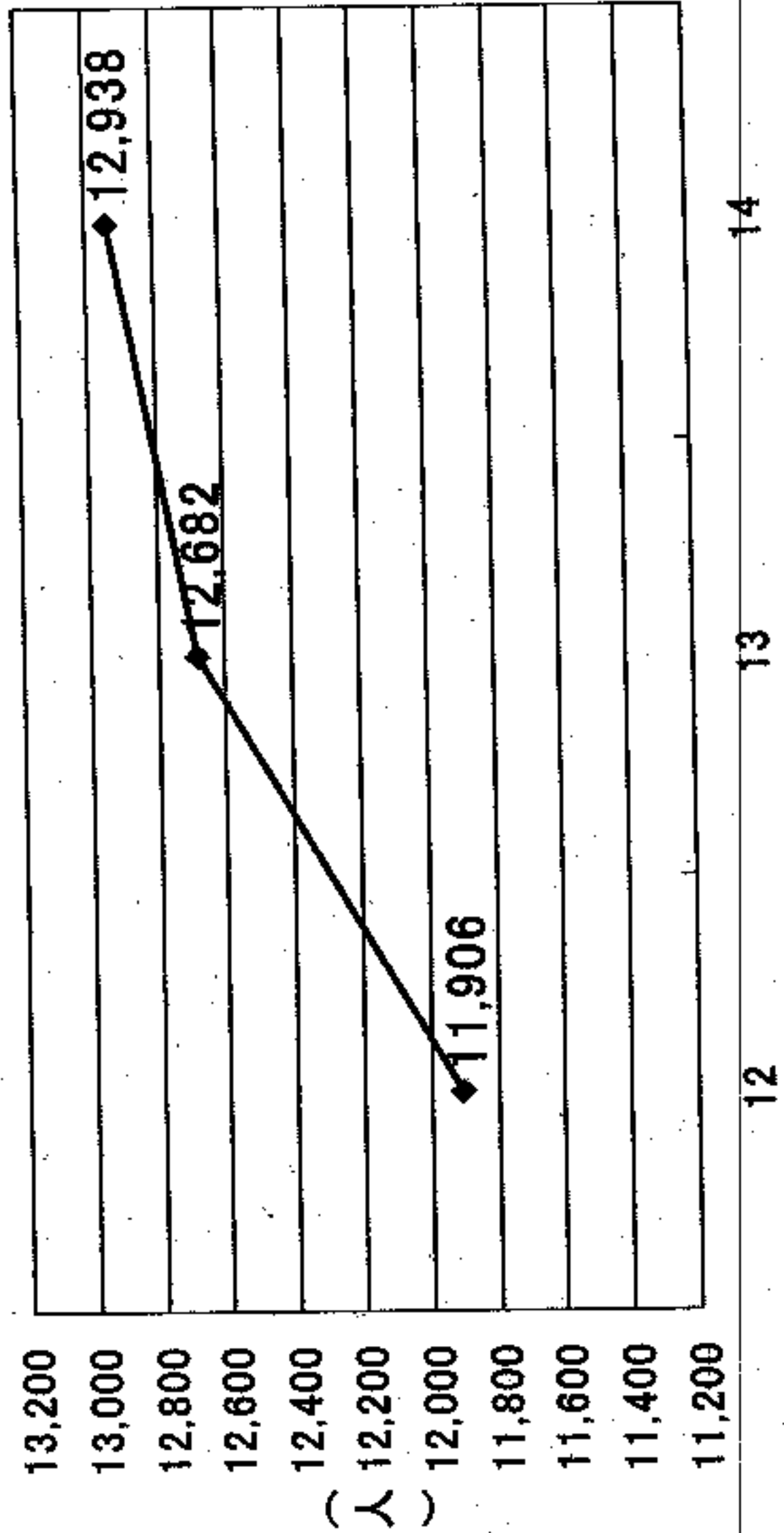
3

身体障害者手帳 交付者数の推移



4

療育手帳交付者数の推移

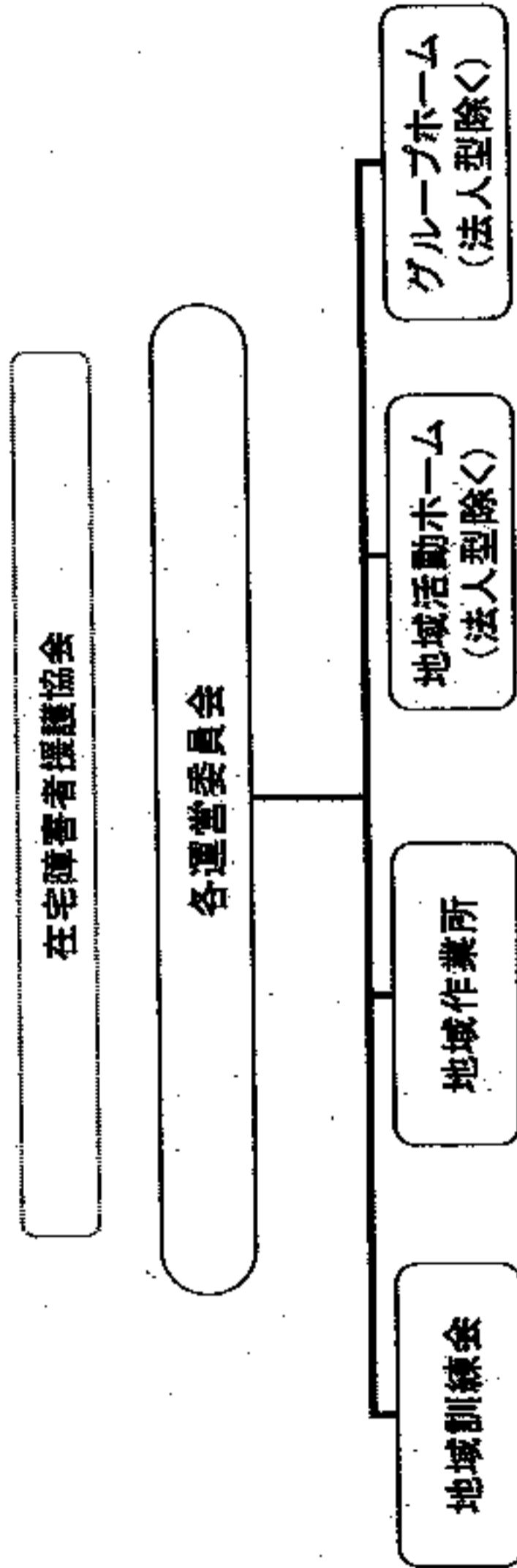


(人)

(年度)

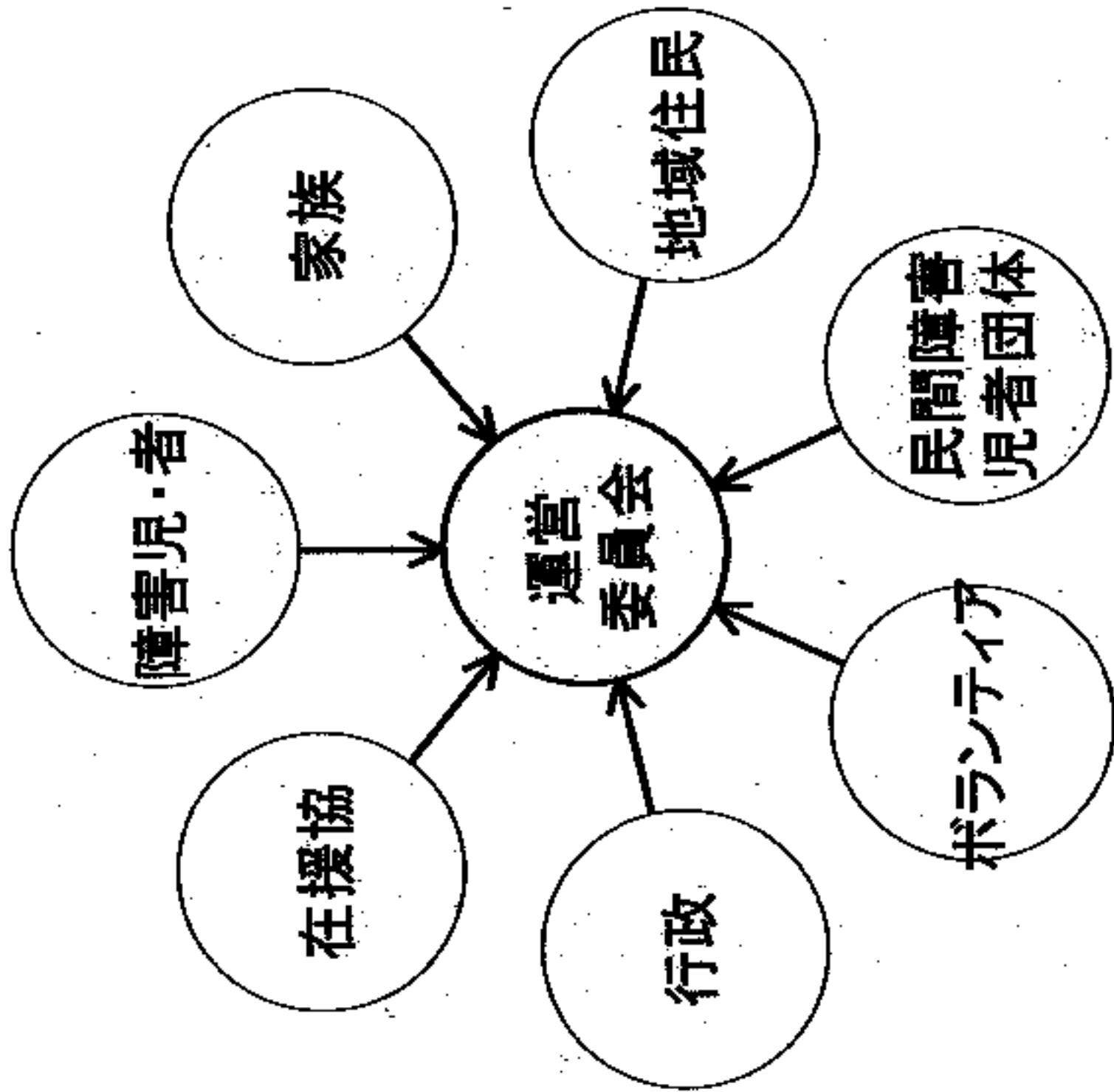
5

運営委員会方式による地域生活支援



- 昭和40年代～障害児・者施設の不足。
- 障害児・者の保育、療育、就労の場。親同士の交流。
- 自主活動として出発。

運営委員会の構成



⑦ 運営委員会による活動

＜ライフステージに応じた支援の必要性＞

- 就学前児童⇒『地域訓練会』
- 学齢期以降⇒『地域作業所、地域活動ホーム』
- 生活の場の確保⇒『グループホーム』

行政との連携

8

- 地域訓練会への補助が始まり(昭和48年度)
- 地域作業所やグループホームへ助成を拡大。
- 地域活動ホームの機能強化に対する助成。

9 活動の現状と今後

- 学齡前障害児の支援充実
⇒「地域療育センター」の方面別整備
- 養護学校卒業生の進路先の充実
⇒「小規模通授産施設、分場」の整備
- 地域生活支援の充実
⇒運営委員会型地域活動ホームの機能強化、法人型地域活動ホームの整備

法人型地域活動ホールの運営

- 運営主体は『社会福祉法人』。
- 「運営委員会」を設置し、運営主体に提言
→ 地域関係団体、当事者、行政が構成員。
- さらに「地域部会」を設置し、地域との連携を充実。

地域活動ホームの機能

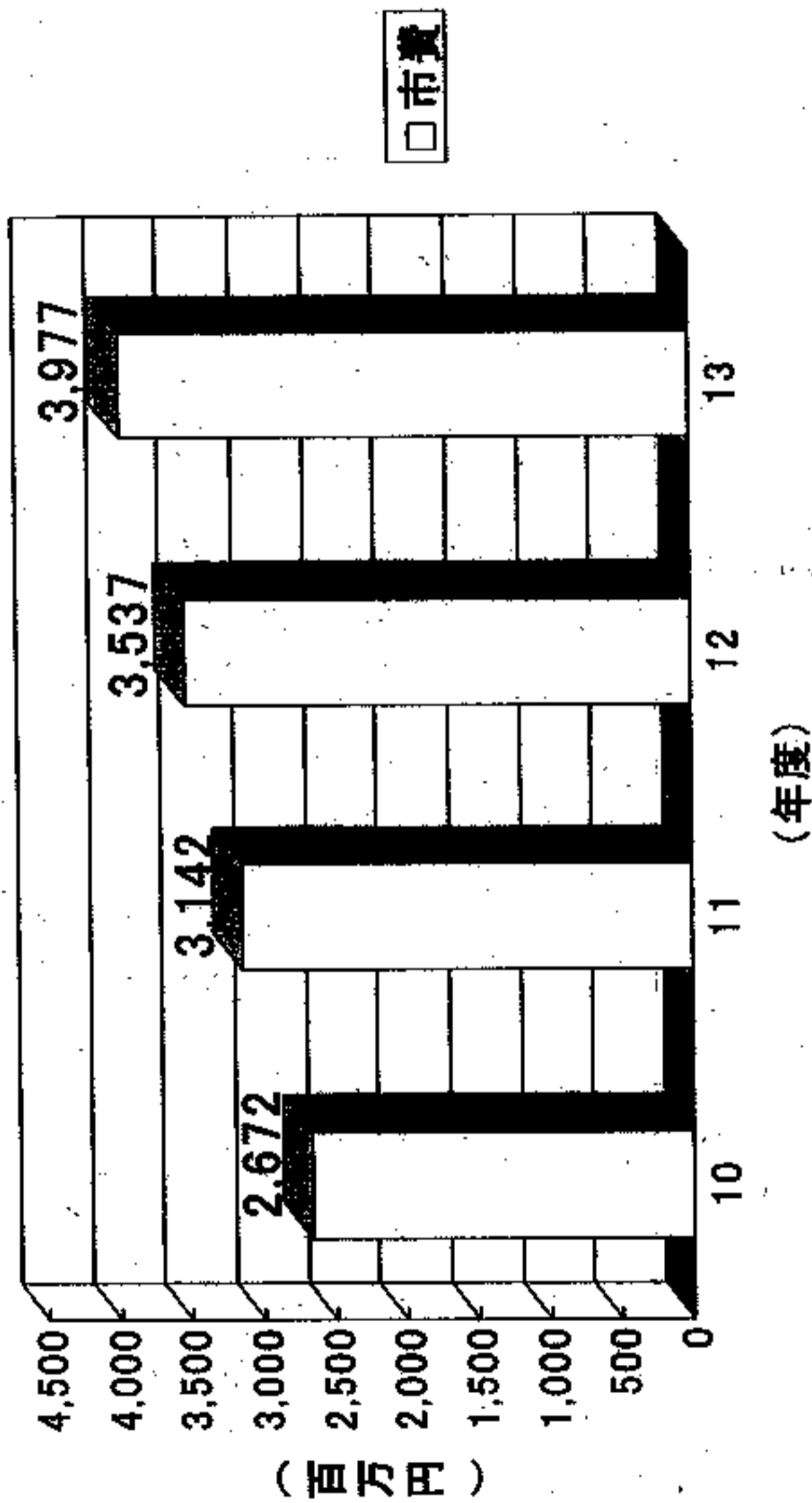
11

| | | 運営委員会型 | |
|--------|-----------------|------------------|-----------------------|
| | | 機能強化型 (2ヶ所) | 従来型 (3ヶ所) |
| 規模 | 社会福祉法人型(6ヶ所) | 400㎡ | |
| 運営主体 | 社会福祉法人 | 運営委員会(在援協に委託・補助) | 運営委員会(在援協に委託) |
| 事業内容 | 障害者サービス(40人) | 20人 | 活動ホーム内で地域作業所が設置されている。 |
| | 重度重複障害者サービス(5人) | — | — |
| | 相談事業 | 実施(1ヶ所) | |
| | ショートステイ | 実施 | |
| | 一時ケア | 実施 | 実施(1ヶ所) |
| 生活支援事業 | 余暇活動支援 | 実施 | 実施(3ヶ所) |
| | おもちゃ文庫 | 実施(4ヶ所) | 実施(0ヶ所) |
| | 地域交流・ボランティア活動支援 | 実施 | 実施 |

今後の相談支援体制

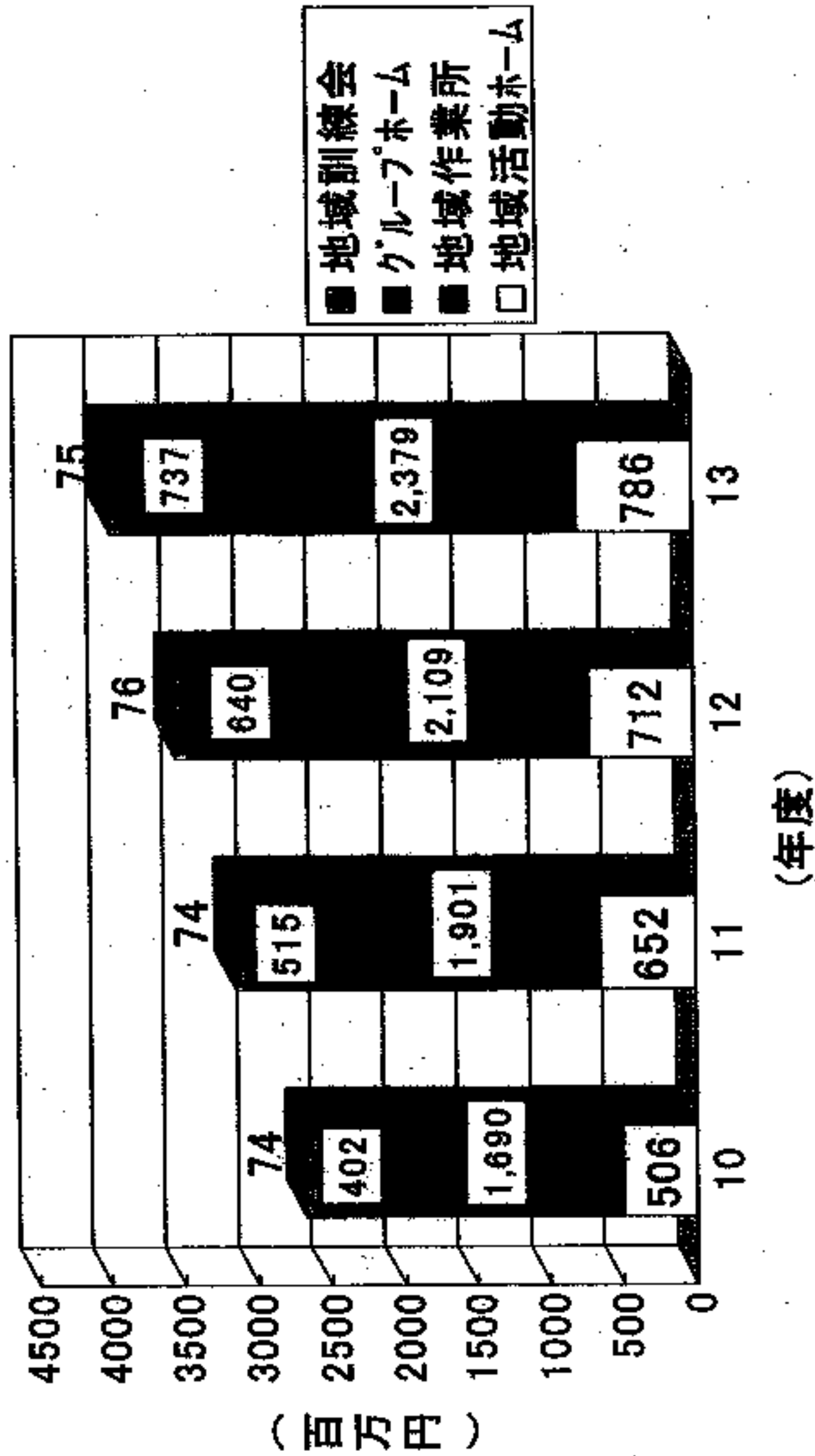
- 法人型地域活動ホームや法定入所施設を中心とした重層的相談支援体制の整備
- 法人型地域活動ホームを中心に個別支援事例検討会(ケア会議的位置づけ)の実施
- 福祉事務所と保健所の統合→福祉保健センターの設置(平成14年1月～)

地域作業所等事業費①(合計)

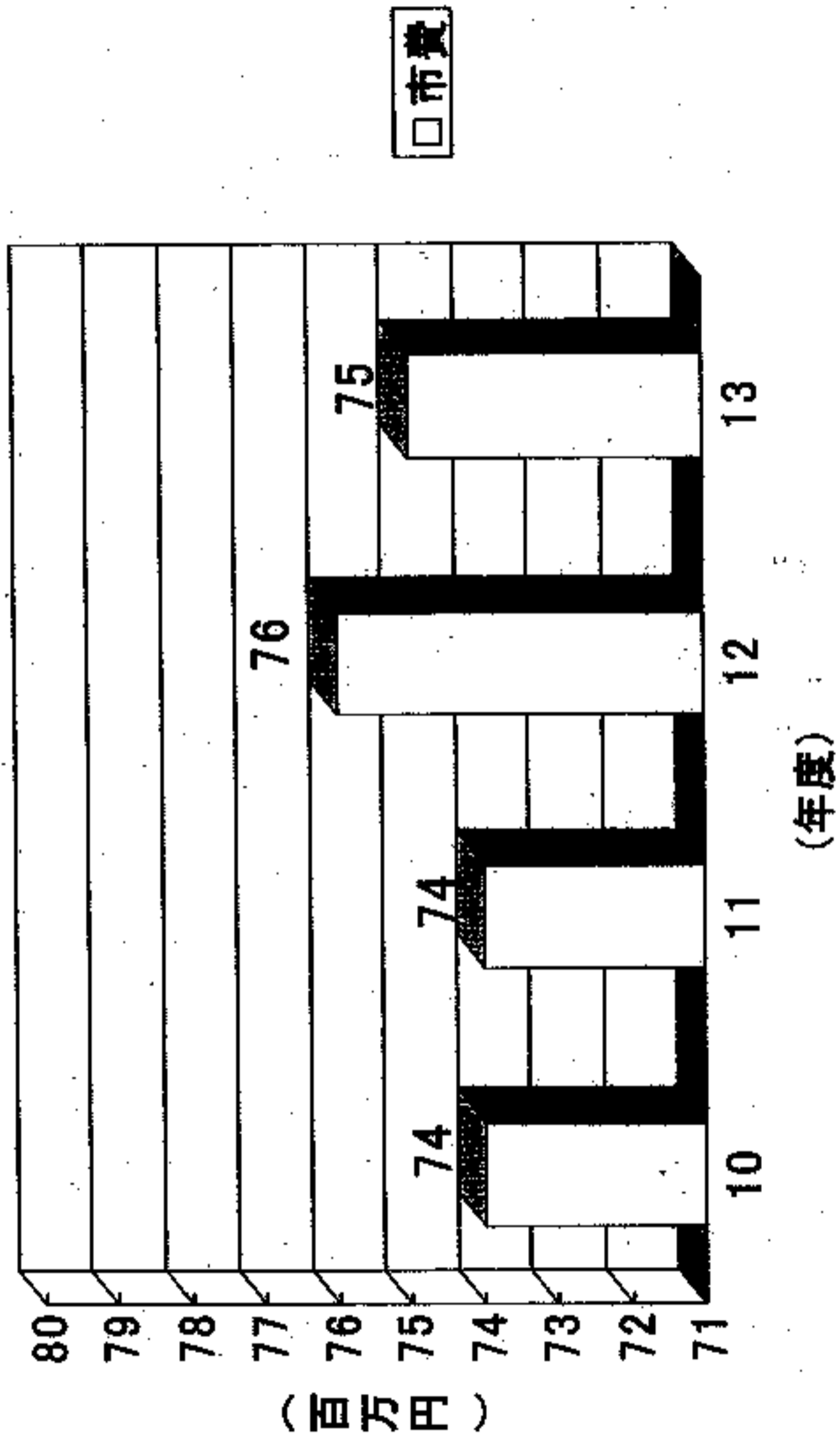


14

地域作業所等事業費②(内訳)

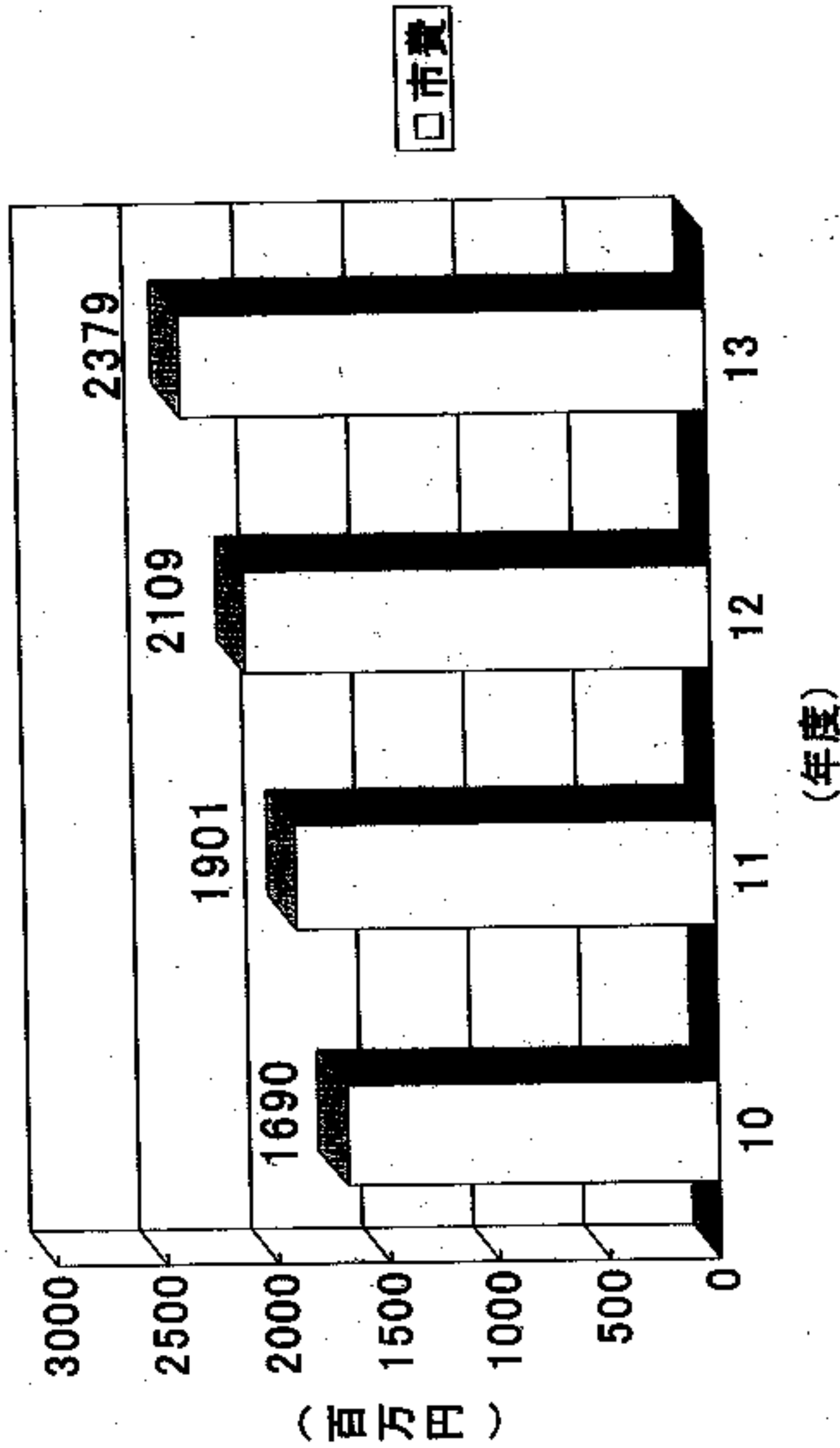


地域訓練会事業費



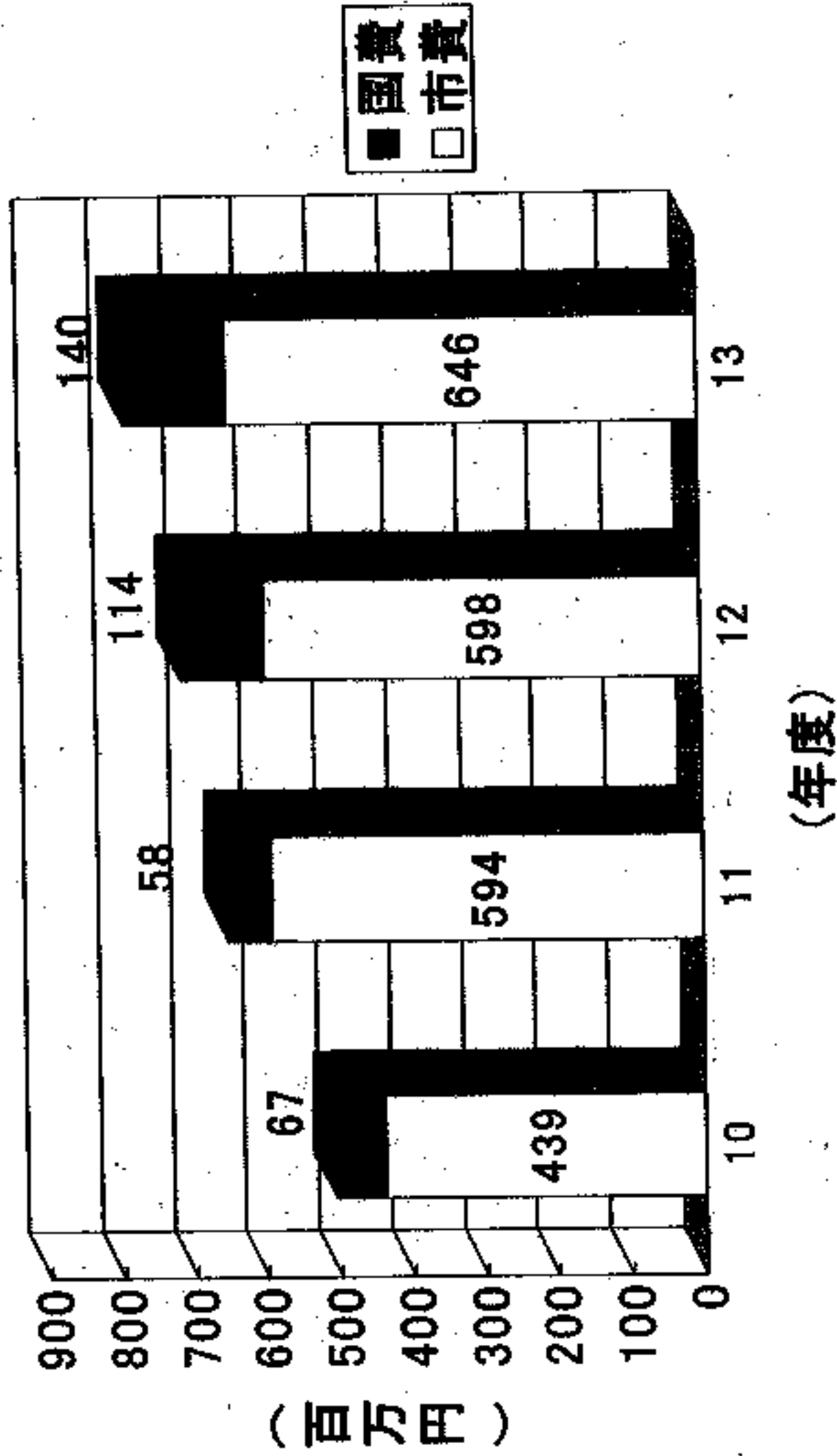
16

地域作業所事業費

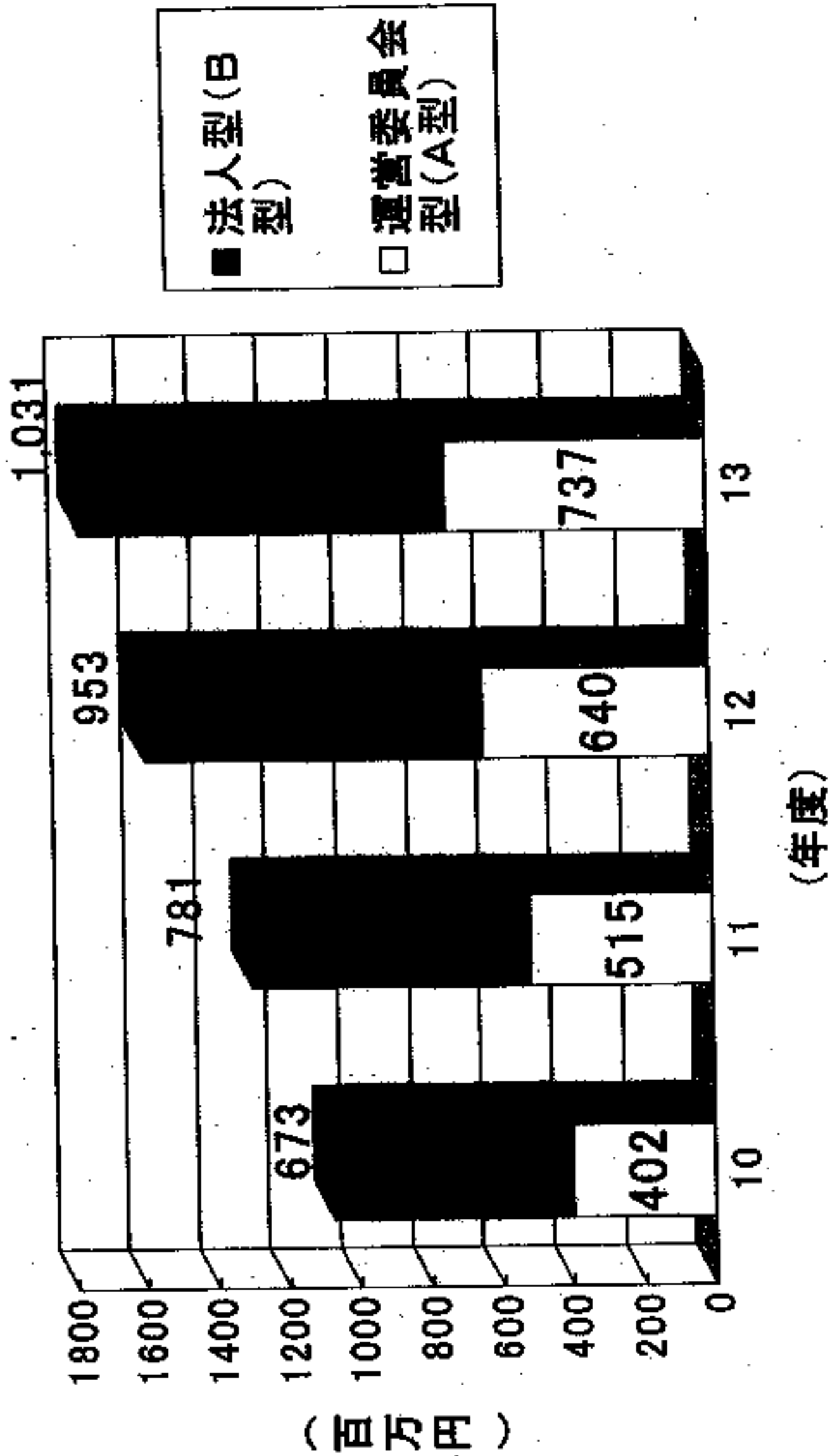


17

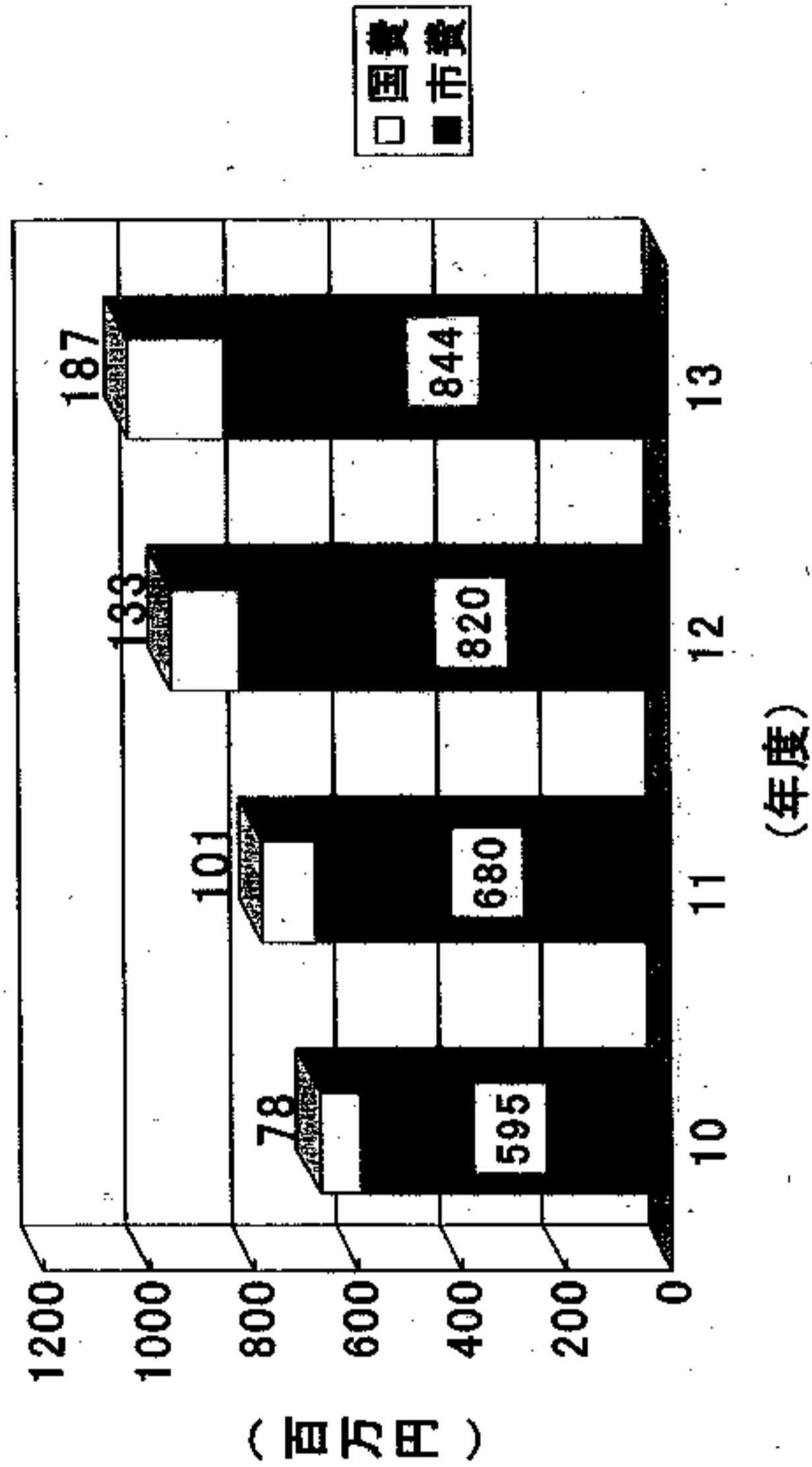
地域活動ホム事業費



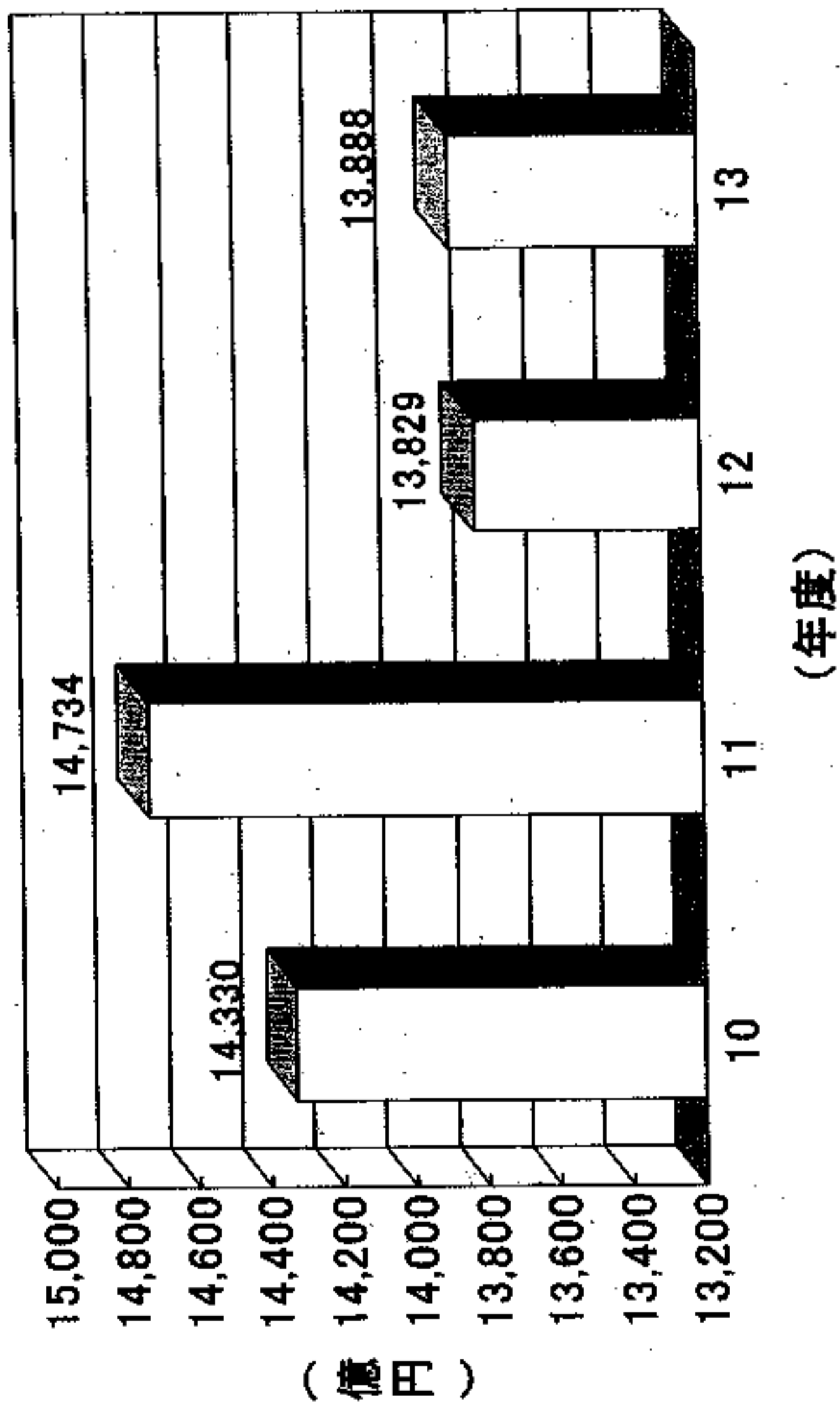
グループホーム事業費 (法人型+運営委員会型)



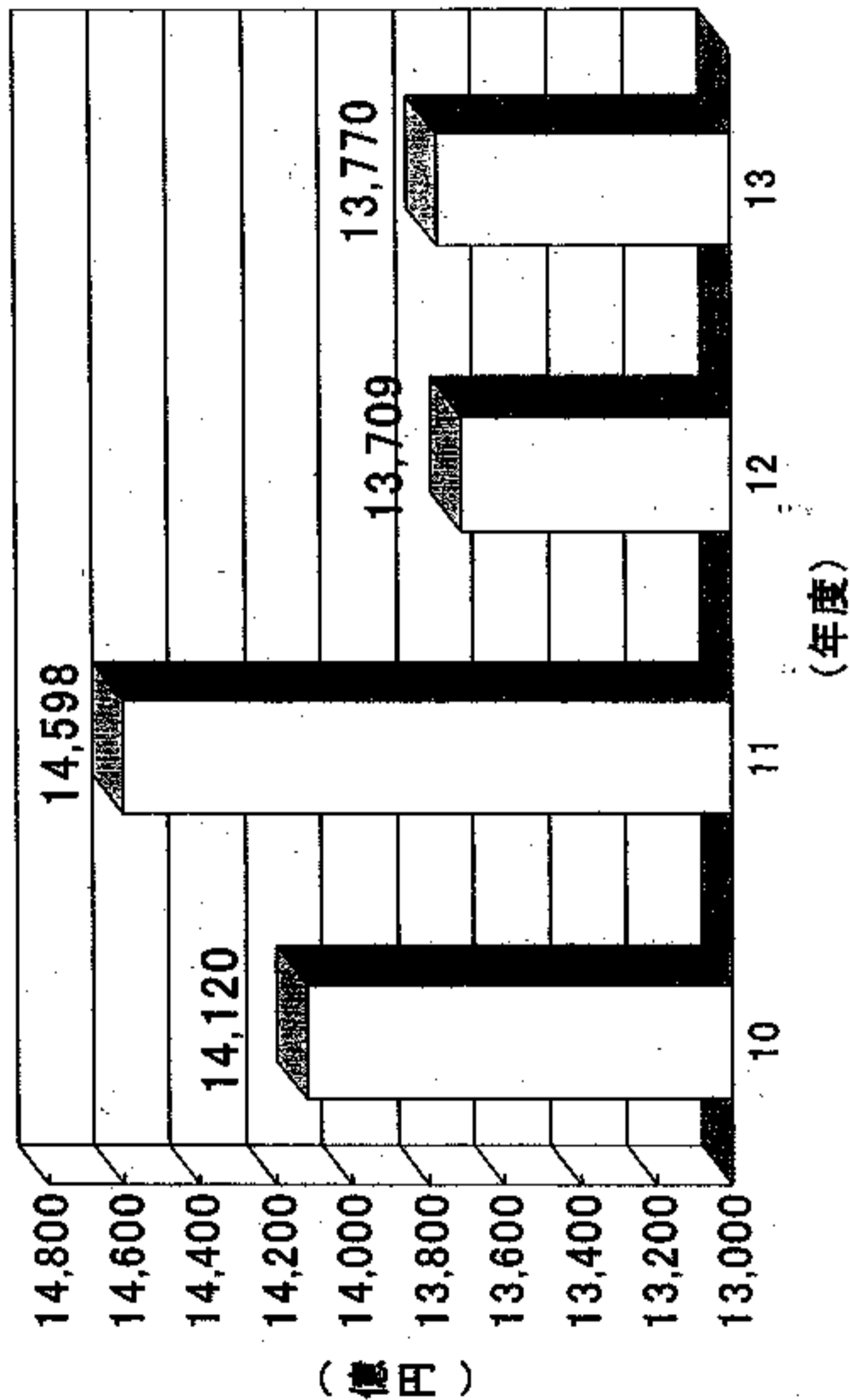
法人型グループホーム財源内訳



横浜市歳入決算額推移

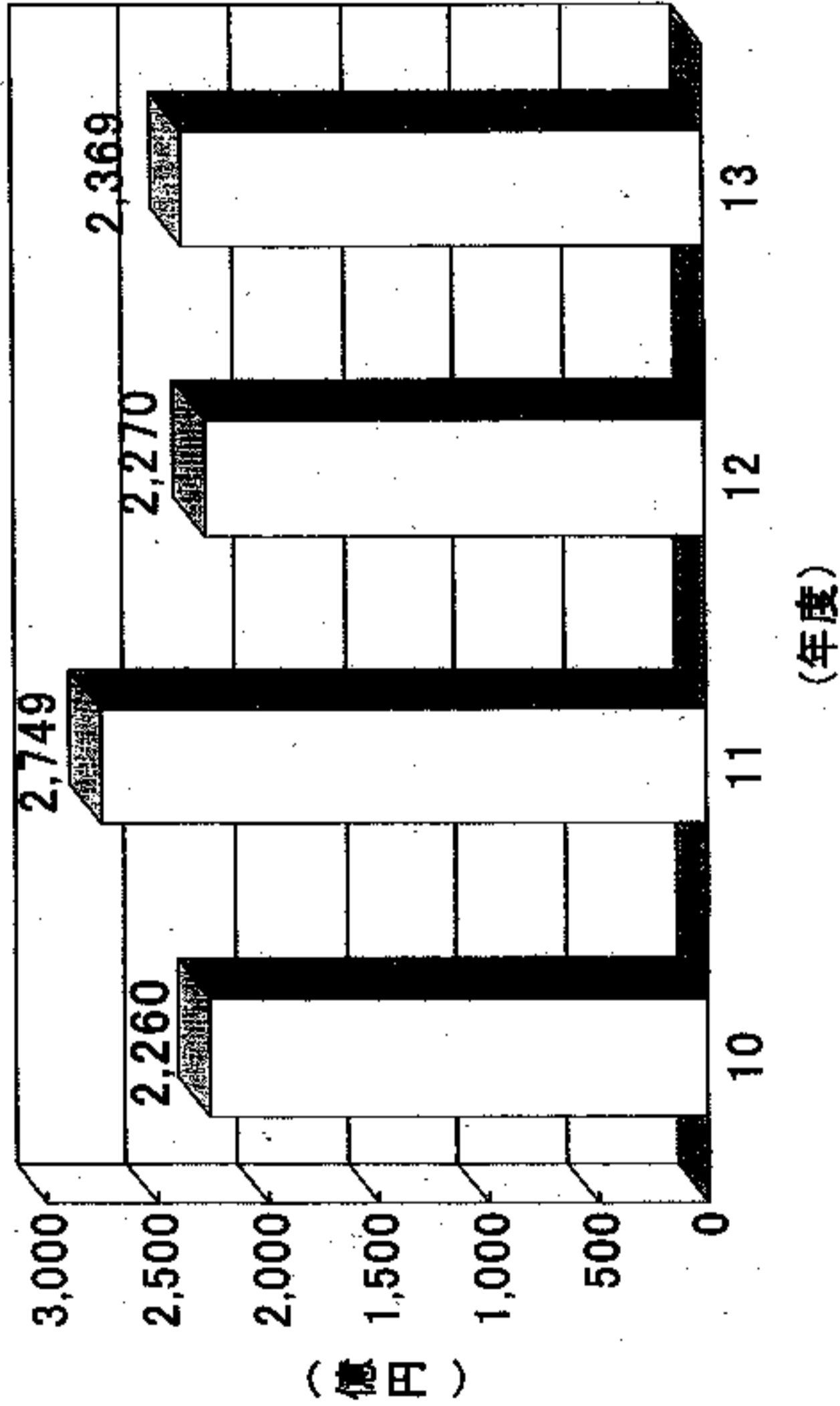


横浜市歳出決算額推移



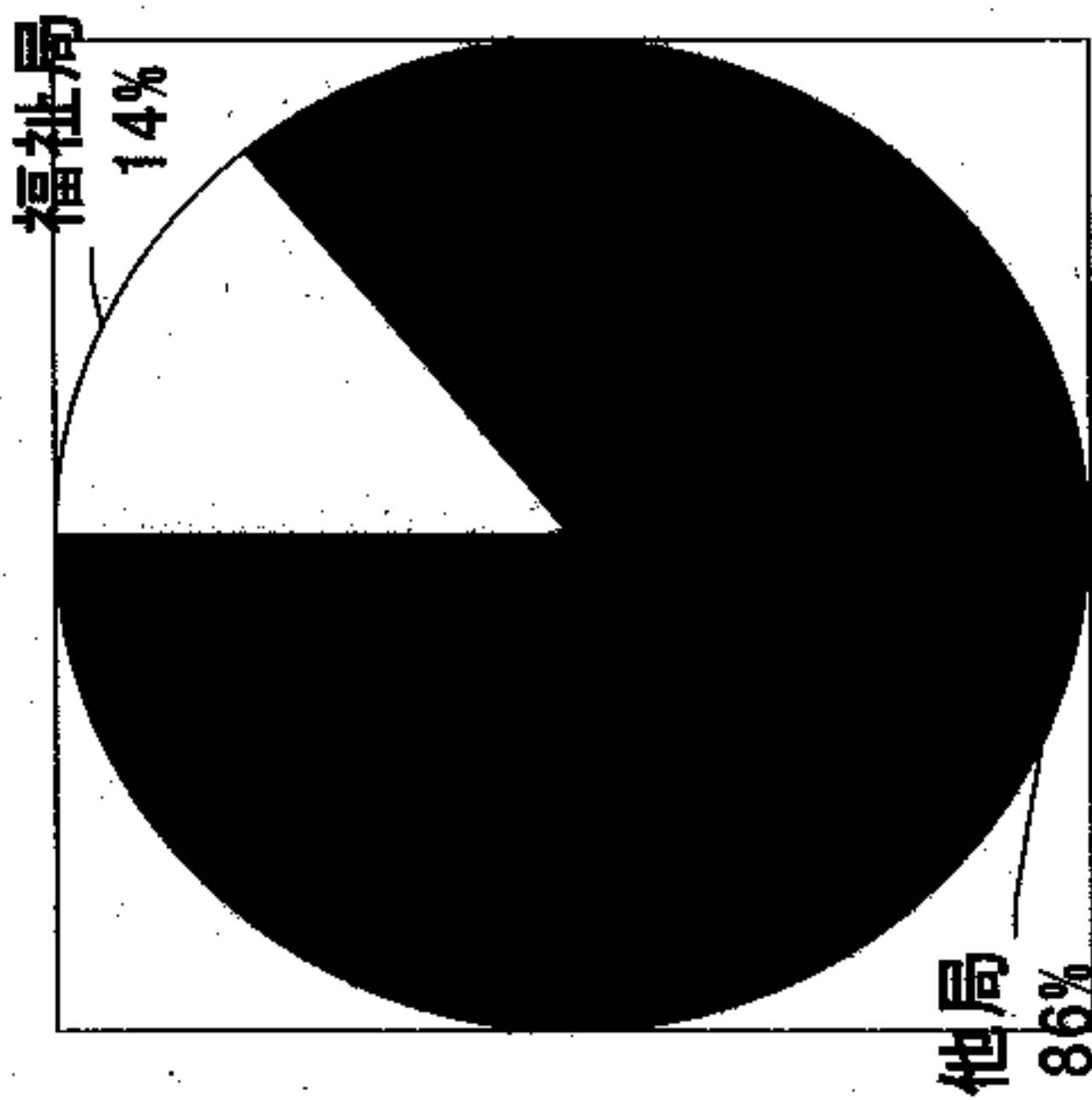
平成13年度横浜市福祉局

歳出決算額



23

平成12年度歳出決算額内訳



24

平成13年度歳出決算額内訳

